

事业单位经济管理和财政经济良性循环

■ 江宝华

(温州市青少年活动中心, 浙江温州, 325003)

事业单位是指由政府利用国有资产设立的, 从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。事业单位经济管理和财政经济良性循环是社会经济发展的前提。因此, 只有强化事业单位经济管理和财政经济循环, 才能提高我国财政总收入, 为推动国家整体经济进步做出相应贡献。

随着经济体制的改革优化, 事业单位的经济管理和财政经济成效也逐渐获得了一定突破。事业单位经济管理和财政经济良性循环是稳固经济体制的重要条件。因此, 如何加强事业单位的经济管理, 以促进财政经济良性循环是一项十分重要的工作。本文首先对事业单位经济管理进行相应论述, 然后对现阶段事业单位经济管理中存在的问题进行分析, 包括财政经济管理体制不完善、经济管控行为不严格等, 最后提出促进事业单位经济管理和财政经济良性循环的有效措施, 以供相关企业参考。

一、事业单位经济管理和财政经济良性循环论述

经济体制改革与事业单位经济管理之间存在密切联系。当下, 面对社会各种经济关系尚未完全明确的情况, 对会计内控工作进行优化, 对相关制度进行完善, 有助于提高事业单位日常运作效率, 进一步促进社会经济发展。

从经济学角度定义财政经济循环, 主要分为三点。第一, 将财政建设开支在财政总开支占比 2/5 时的运营状况定义成财政经济良性循环。第二, 财政经济循环也可以通过财政收益增速来体现, 如果财政开支低于财政收益, 且二者相平衡, 则认为财政经济实现良性循环。第三, 全国财政收益平均增速低于财政收益增速, 也属于财政经济良性循环。财政经济良性循环是确保国家经济长远发展的前提, 在实际财政业务中, 要求相关工作人员从实际着手, 采取科学、系统的经济管理模式, 保证财政经济良性循环。

二、事业单位经济管理与财政经济良性循环二者之间的联系

在事业单位经济管理期间, 首先要对财政管理制度进行进一步优化改革, 同时优化会计财政制度的监督机制, 将内部监督机制与外部监督机制有机

结合起来, 从而通过事业单位经济管理过程响应各项财政经济方针。

财政经济的良性循环主要指财政与经济二者间可以以一个平衡的状态存在, 从而完成协同发展, 形成良性循环, 并以此为基础将财政和经济结合起来。

目前, 在没有明确掌握一切社会经济关系的情况下, 想要激活社会经济, 首先需要从社会以及国家财政经济方面入手进行经济把控。同时, 还需加强事业单位内部会计管理机制执行力度, 以此为财政经济的良性循环提供基础保障。事业单位经济管理与财政良性循环是否能实现协同发展, 主要取决于经济体制改革和社会经济发展, 但目前来看, 事业单位经济管理和财政经济良性循环之间的关系并不明确, 因此, 若想使事业单位经济管理与财政经济良性循环满足当下发展趋势, 就必须对事业单位内部加强管理和监督。如此, 一方面事业单位经济管理能为财政经济良性循环奠定基础, 另一方面财政经济良性循环能促进事业单位经济管理工作的有效完成, 从而更好地实现事业单位内部制度建设。

三、事业单位经济管理和财政经济良性循环现状

(一) 经济管理体制不完善

事业单位要想进一步优化经济管理, 就必须对现在所实施的经济管理体制进行优化创新。但是, 目前我国在经济管理机制创新过程中, 并没有完善经济管理体制, 这增加了贯彻落实经济体制难度。经济体制改革优化需要多个机构部门相互配合, 若没有形成完善的经济管理体制, 各机构部门之间就无法形成良好合作, 也无法将协同作用最大限度地发挥出来, 从而使内部经济管理活动产生一定风险, 影响经济管理效果。

(二) 缺乏严格的经济管控

事业单位经济管理行为缺乏管控, 具体表现在以下两点: 第一, 不能对固定资产进行较为严谨的管理, 相关工作人员对固定资产缺乏正确认识, 因此对固定资产无法开展有效的资产管理。因为固定资产管理缺乏严谨性和约束性, 所以固定资产自身价值无法充分发挥。同时, 由于工作人员对固

定资产的养护意识淡薄,因此固定资产难以得到有效保护,进而导致资源浪费。第二,项目资金管理监督的力度不足。项目资金作为经济基础,在审批过程中需要严格把控项目支出,但是一些单位为了提高资金审批效率,会投入过多的人力、财力,从而导致资源浪费。另外,一些项目资金在获得审批后缺乏关于资金流向的实时监督,这容易导致项目资金被随意挪用,从而造成项目资金严重浪费,埋下财政风险隐患。

(三) 财政经济运作过程不协调

事业单位经济管理工作需要专业的财务人员负责。但是从各个单位的现状来看,大部分财务人员的经济管理专业素养并不达标,因为缺乏经济管理人才,所以财政经济运作效率不佳。

就我国财政资金实际运作现状来看,其问题主要体现在以下两点:第一,我国中西部财政资金分配不合理且较为匮乏。城市建设需要大量资金投入,但中西部由于缺乏资金,因此经济建设较慢,这对当地经济发展产生了一定影响。第二,财政资金运作过程不协调。对项目资金进行审批时,不提前进行项目预算、对项目资金管控不够严谨等,这导致经济管理行为和项目资金管控要求不符,进而影响财政经济价值的充分发挥。此外,一些事业单位在使用项目资金的过程中,不重视预算环节,因此导致实际项目资金和预算资金数目不符,为后续资金管理工作增加不确定因素。

(四) 财务工作人员综合素养较低

财务工作人员需要拥有丰富的财务专业知识和熟练的实践操作能力,但是因为事业单位中从事财务工作的员工大部分年龄较大,更新财务理念意识较差,所以其工作往往无法符合财政经济管理需求。

就事业单位的财政经济管理现状来看,部分员工在管理工作中的工作积极性并不高,对经济管理工作抱有敷衍态度。并且,财务工作从某种角度来说较为枯燥乏味,这使财务工作人员在财务经济管理工作过程中缺乏主动性和积极性,一定程度上限制财政经济的良性循环发展,对事业单位财政经济管理造成负面影响。基于此,事业单位需着重培养财务人员的综合素养,采取奖惩机制激励员工,以促进事业单位稳健发展。

四、推动事业单位经济管理和财政经济良性循环的有效策略

(一) 优化完善经济管理制度

要想充分优化事业单位经济管理,并贯彻落实

经济管理体制,事业单位首先必须从最基本的制度体系建设入手,结合现行经济管理制度的规范准则,对我国财政经济相关政策进行优化完善。事业单位对会计规范、监督、绩效考核等方面要提高重视度,并加大内部会计管控力度,如建设专门的监督机构,对资金收支管理进行明确,最大限度地通过经济管理制度强化事业单位资源的优化配置。同时,还应对相关部门和人员实施奖惩机制,如此,一方面能激发财务人员的工作积极性,另一方面能带动财务人员的主动性和能动性,为促进财政经济管理制度的完善提供数据支撑。除此之外,事业单位在执行会计制度时可以参考我国颁布的《事业单位财务规则》《中华人民共和国会计法》以及《内部会计控制规范(试行)》等,以经济政策为参考,规范经济管理活动,以保证财政经济的有序发展,促进财政经济良性循环。

(二) 强化单位财政职能

财政经济的良性循环能够促进事业单位经济管理的完善。首先,相关部门应树立正确、规范的财政意识,明确财政职能,优化事业单位经济管理制度,从而促进区域经济稳定发展。其次,在经济体制不断深化改革的过程中,相关部门应站在宏观角度采取各种有效措施,以促进事业单位经济与市场经济的协同稳定发展,使二者达到一种稳定平衡的良好状态。此外,事业单位经济管理还需积极建设相应的新型财政监督体系,从而保证资金使用的合理性、针对性。事业单位可以借助信息技术对监督体系进行完善,例如通过信息技术建设相应的财政监督平台,如此,一方面能提高资金使用透明度,使资金流向更加明确,另一方面能实时监督财政工作,切实提高财政经济管理工作效率与水平。

(三) 进一步明确事业单位经济管理目标

事业单位要想从根本上提高经济管理工作效率,首先必须保证资金利用的合理性,制订科学的事业单位经济管理目标,促进财政经济良性循环发展。事业单位的经济管理目标除了提供便利服务给社会公众,还需要包括国家的财政经济压力、减少事业单位运作成本,以及积极统筹资金,以此加快财政一体化建设工作。基于此,事业单位首先要考虑的是经济的发展状况、税收等因素。其次,事业单位要重点指导解决财务工作的纰漏之处,使工作更符合相关标准要求。例如,明确各个部门的职能以及财务人员的工作范围和工作内容等,并按照相关规定禁止单位内部中的一人兼任多职现象和责任不明确现象。除此之外,在制订经济管理方案的过

程中, 事业单位必须明确方向, 保证相关工作与经济体制改革要求相符, 从而提高事业单位的总体工作效率和质量。

(四) 提高财政人员综合素养

要想提高事业单位总体经济管理水平和质量, 首先必须强化财务人员的专业理论知识以及专业实操技能等, 以此提高财务人员的综合素养, 为财政经济管理工作开展奠定基础。具体做法有三: 第一, 事业单位应加强财务工作人员有关财务方面的法律学习, 通过手册宣传、召开法律座谈会、组织职工大会等方式帮助财务工作人员深入了解和掌握财经法规知识。第二, 事业单位应定期组织财务业务能力比赛, 让员工在比赛中锻炼专业技能并激发其对财务工作的积极性和主动性。最后, 事业单位需积极完善用人制度, 优化财务考核机制, 在提升财务工作水平的同时, 提高财政经济管理工作质量。

(五) 明确事业单位经济机构控制目标, 优化财政支出结构

明确事业单位经济机构控制目标是强化经济控制的前提, 同时也是促进财政经济良性循环的基础。事业单位的经济管理目标是, 在满足社会民众需求的同时进一步拓展资金途径, 减少事业单位各个部门的不必要支出, 从而缓解国家财政支出压力。为此, 事业单位需要开展一些具有方向性的经济管理活动, 从而实现经济体制改革优化目的, 为促进财政经济良性循环奠定基础。同时, 事业单位需重视财政支出管理, 对财政支出结构进行优化并保证财政支出效益。同时, 事业单位应严格开展内部预算工作, 保证预算方案的正常实施。

(六) 加强财源建设

财政经济良性循环的核心内容是加强财源建设。一方面, 事业单位应树立科学思想, 对社会经济未来发展趋势进行深入研究, 根据社会经济发展现状制订有针对性的解决方案, 并将科学合理的理念作为促进财源建设的基础。另一方面, 事业单位应整合各个地区的经济发展状况, 奠定财政经济良性循环基础, 制订出有针对性的经济建设计划。另外, 事业单位还需积极开展区域内的招商活动, 以此优化经济产业结构, 加强第三产业的建设力度, 为提高地方财政收入开辟新路径。在推动社会经济改革的过程中, 事业单位需采取各种手段建设财务服务体系, 从而优化财政总支出比例, 抓好财源建设, 培育发展动力。

(七) 重视费税制度改革

事业单位应重视费税制度改革, 将一些不合理的收费以及基金取消, 同时改变不同性质的收费情况, 进而实现税收性质改革优化。一些不能作为税收的基金项目可列入国家预算管理。通过财政经济政策费税改革, 可避免财政经济收入的多元化, 从而为实现财政经济良性循环提供有利条件。总之, 事业单位的经济管理与财政经济良性循环是符合目前社会经济发展需求的, 有利于促进我国社会经济的稳步发展。

(八) 完善内控外监制度

第一, 事业单位内部需要对财政部门实行规范性文件统一登记管理, 切实解决资金流向不明确、随意挪用资金等问题。第二, 事业单位内部需积极优化内控制度体系, 确保信息透明化, 同时加快财政法律体系建设, 运用专业技术对事业单位经济活动进行监督检查, 加强财务监督力度, 以此确保财务监督的可操作性。第三, 事业单位需统一规范财务制度, 确保财务监督职能的顺利进行, 对违规人员需严惩不贷, 从而充分发挥财政监督作用。不过, 要注意的是, 财务监督工作具有一定的缺陷性, 因此需要事业单位加大财政监督力度, 从而确保财政经济工作能够在相互制约和相互监督中形成良性循环。

五、结语

要想进一步提高事业单位的经济管理水平, 首先必须重视事业单位经济管理与财政经济良性循环二者之间的内在关系, 并对现阶段我国经济发展趋势建立全面认识, 与事业单位实际情况结合, 制定全面、科学的经济管理体制, 规范会计内控工作。因为经济体制在不断改革优化, 所以事业单位管理者需要切实明确事业单位的财政职能, 避免一人兼任多职、责任划分不明确等现象, 同时定期培训强化财务人员的专业理论知识和实践操作能力, 使其更好地开展经济管理工作。只有如此, 事业单位才能保证经济管理质量和财政经济良性循环, 进而获得更好发展。

【作者简介】江宝华(1978—), 女, 浙江温州人, 本科, 研究方向为财政预算经济。