

实现可持续土地管理战略的对策

■ 姚妍华

(龙口市自然资源和规划局, 山东 龙口, 265701)

一、引言

虽然我国的国土面积非常辽阔,但是因为我国是一个人口大国,因此,土地资源还是比较紧缺的,而为了有效利用土地资源及保护土地资源,所以国家一直在倡导可持续土地管理战略。众所周知,可持续土地管理战略是基于我国科学发展观念的前提之下,满足当下我国社会主义经济发展战略的设定,而可持续土地管理战略作为土地管理的创新理念和改革模式,对于当中的中国发展奠定了非常现实的重要意义。

为增强我国土地管理水平,提高土地管理能力,应通过完善战略管理对策,确保土地管理的可持续发展。应明确土地资源是非常珍贵的不可再生资源,而目前我国社会发展进程中,土地是十分重要的核心资源,所以,土地资源的合理利用不仅对于国家发展有很大的影响,也是关乎国计民生的大事。因此,实施可持续化土地管理,可以满足社会发展以及人民群众对于土地使用的需求,所以,相关部门必须切实的采取多种手段和策略,从而实现可持续土地管理战略。

二、土地管理战略的实施必要性

目前,我国经济发展处于相对平稳阶段,但由于我国人口数量的快速增长,很多自然资源因为过度的使用而面临着匮乏、枯竭的情况,并且随着世界生态环境的严重破坏,生态环境以及自然资源的数量也受到了极大的威胁。在这一状况下,不仅影响了我国社会经济发展,对世界整体的经济发展也十分不利。作为当下社会发展进程中的主要的,也是重要的资源,以战略角度管理土地资源,并通过可持续发展的理念推动其有序的合理的使用,进而确保以可持续化管理的方式管理土地资源,能够提升土地资源的利用率,从而起到强化保护生态环境的目的。虽然我国的国土面积很大,但是由于我国的人口基数庞大,所以人均用地面积却非常紧缺,所以为了确保社会经济的稳定发展,为了推进人民群众的和谐生活发展,所以必须强化对土地资源的科学合理使用。

三、实现可持续土地管理的现状

(一)土地资源缺乏、利用率低

由于缺乏土地资源,导致我国土地利用率低

下,这也是目前我国进行土地管理过程当中最显著一个发展现状,而我国的土地资源缺乏是由于多种原因造成的,例如人口基数过大、土地资源存在较为严重的污染现象、缺乏对土地资源的合理利用,这都导致我国土地资源的极度匮乏和利用率低。而人们在运用土地资源开展一系列的农业耕种活动,以及其他现代化的建设活动时,这个时候给土地资源带来了极大的压力和负担。虽然我国的国土面积非常大,但是能够有效运用于相关领域的实际土地资源是非常有限的,所以,土地资源缺乏以及利用率低下的最主要原因其实还是我国人口过多所导致的。

(二)土地资源质量不高

我国的国土面积虽然非常广阔,但是由于山地类型众多并且还有很多土地类型不利于耕种或者是其它建设用途,所以导致土地资源的利用率受到了很大的限制,并且由于我国对于土地的合理使用没有进行整体、科学的统筹规划,因此,使得土地资源出现越来越严重的资源退化情况,降低了土地资源管理质量。若这一问题长期不能得到重视,甚至会造成无法挽回的情况。而土地资源如果形成严重的退化情况,那么就无法满足其它行业领域对于土地资源的使用需求,这对于人民的生活以及社会发展造成了极大的阻碍。虽然,当下社会各界已经对于生态环境的保护意识逐渐加强,但是这种环保意识与土地资源的退化情况和速度相比,生态环境的保护速度以及土地资源的治理速度明显就无法相比较。

(三)土地集约化的水平不高

在确保土地管理可持续发展的过程中,目前我国土地集约化管理能力不强,这对开展土地的可持续化管理产生一定的制约作用。其中具体的实际表现为我国的实际种植耕地的利用以分散式经营为主,因此,缺乏完善的规划性作业,这也导致我国土地利用率较比发达国家低很多。再者,在对土地资源进行实际利用的环节,在生态绿植方面能够利用的土地资源,其使用率是非常少的一部分的。并且,由于我国的农作物中种植手段还不够完善,所

以农作物的产量普遍较少,这对于我国农业经济发展造成了一定的不良影响,同时让我国农耕地所产生的经济效益也受到了很大的限制。我国的土地集约化水平不高还体现在绿地园地的布局不合理以及草地的规划使用效率低下等情况,由于上述情况的存在,极大浪费了我国土地资源的利用。目前我国城市中含有大量的闲置土地,而这些土地由于没有被有效开发出来,所以一直处于闲置状态这就造成了土地浪费的情况。并且,随着我国建设用地的不断向外拓展,虽然在很大程度上提升了我国土地资源数量,但是由于没有被合理的开发和利用,所以导致土地集约化的水平和能力都被削弱了

(四)土地污染情况严重

在对我国土地资源进行可持续利用的环节,遇到了一个非常重要并且至关重要的土地问题,那就是土地资源的严重污染现象。我国土地资源普遍存在的一个土地问题就是水地流失问题,而当下水土流失问题已经严重阻碍我国的经济建设发展步调,这对我国土地资源的质量造成了严重影响,并且对于人民群众的生命财产安全也产生了极大的威胁。除此之外,由于工业的污染以及农业过度的运用化肥等化学原料,这对于土地资源的质量产生了很大的恶性危害,结合我国当前土地资源限制进行分析,有很大部分的土地污染情况都与一些不环保的工厂随意违规排放的工业废气、废水以及垃圾废渣,而这种情况极大的加剧了我国土地资源的污染问题。

四、实现可持续土地管理战略的对策

(一)对土地资源管理机制进行完善

为确保从可持续角度对土地资源进行管理,应结合战略化管理目标开展,相关部门应通过相关对策及有效手段确保对土地资源管理机制进行完善,并始终保持对于国家相关法律法规的重视程度,从而全面的完善我国的土地资源管理和使用法律机制,进而确保能够科学合理的利用土地资源。再者,在全面完善土地资源的管理机制过程中,在全面完善土地资源的管理机制过程中必须明确规定土地资源的生产经营以及运用的责任和权限,还要限定关于耕地的合理分配以及相关的转让手续和标准。同时,可以通过建立有效的土地资源监管部门,从而对于土地资源进行科学有序的宏观调控以及微观的协调管理工作,就可以确保土地资源的有效利用以及调节好各产业领域之间能够合理分配土地资源。通过对土地资源的管理机制进行完善,进

而可以充分实现土地资源的科学合理运用,并且在合法的条件下让土地资源运用到实际需要的行业领域中。相关土地资源的管理部分,必须高效开展土地资源的管理工作,确保从根本层面提高土地管理效率,确保从战略发展角度,对土地资源进行可持续管理。

(二)强化土地资源治理,提升土地资源质量

相比较于很多的发达国家,对于土地资源的可持续管理问题,我国仍旧处于初级管理阶段,因此,相关部门必须着重提升可持续土地管理战略的可行性,以及具体管理措施对于土地资源管理当中的运用能力和水平,并且还要重视可持续土地资源管理方面的优秀人才,并且对于土地资源的管理能力和技术也要着重关注和完善。尤其是在土地资源的科学治理过程中,相关部门必须强化对于荒漠化的整治投入,进而通过有效的管理措施,确保我国土地荒漠化的情况得以改善。对于我国土地荒漠化情况时,必须要严格的依照以预防为主并且结合有效的防治结合策略,从而针对我国的土地资源问题开展科学有效的治理工作,确保有序的减少自然灾害对于我国土地资源的不良影响和破坏。

(三)建立健全土地资源的科学配置

为确保我国土地资源能够实现科学化配置,实现可持续发展,需要国家相关部门运用综合的管理手段来约束实现,这不仅包含常用的经济手段,也应制定出配套的法规、法律,使宏观层面调控政策得以实现。在实际开展工作中,相关职能部门的工作人员要把土地规划设计的工作落实的实处,对土地的具体使用用途要做到专地专用,并依据当地的土地市场情况,进行二次调节。要总重科学,利用现代化的科学技术进行土地评估工作,把动态管理模式运用到实际工作中去,优化设计目标,建立起多角度的设计目标体系,从中选优,实现目标设计的最科学化。另外相关职能部门要坚持耕地管理的科学化,实现耕地面积不减少,种植结构合理化,达到现有耕地的最大产出,保证国家的粮食安全。另外工作人员也要重视市场调节在土地资源科学配置化中的重要作用,在尊重市场规律的前提下,利用各种手段保证土地资源配置的科学化、合理化。

(四)优化土地生产力,改善土地污染情况

为了保证国有土地资源的利用率最大化,提高土地的生产力是目前相关职能部门工作的重点。我国现有耕地虽然还能保证国家的用粮安全,但土地

生产力日益下降的问题越来越严重,随着化肥、农药用量的逐年递增,耕地污染情况也随之加重,越来越多的耕地出现土壤沙化。传统分散的耕作模式使土地综合治理工作很难有效开展,近年来国家提出的高标准农田建设,东北黑土地保护计划等都是在针对耕地生产力下降而做出的相应对策,另外近年国家也不断加大了农田水利基础设施的资金投入,科学、合理的节水灌溉技术也保证了土地生产力的恢复。同时各级农业、农村合作社的建立,使耕地正在逐步集中,大大推动了农业机械化水平,各类先进的、大型的实现,农业生产机械的使用,保证了土地最大生产力的实现,也使耕地污染的速度逐年降低。同时合作社大力推广免耕技术、施肥测土技术、秸秆还田技术等,进而确保通过不断的恢复耕地的生产力,以及将新技术、新机械在实际生产中的不断运用,正逐步改善我国耕地的现有状况。在保证国家用粮安全的前提下,大大提高了土地资源的实际使用效率。

(五) 提升耕地的生产力

为了提高我国土地资源的利用率和承载率,相关部门应该重视对现有的耕地进行改造工程。我国现阶段的耕地资源存在者沙化、盐渍化以及侵蚀的现象,这对产田耕地的发展是极为不利的,因此,为了提高我国中低产田的生产力,就需要不断加强产田耕地的用水工程坑建设,制定完整的生产机制。与此同时,在我国产田耕地的水利工程建设中,需要采用新型的技术和设备对水利工程进行不断的完善,并加强对水利工程设备的日常维护。在产田耕地的用水需求上面,还需要使用节水灌溉技术有效提升中低产田的生产能力,避免因为外部环境影响导致产田耕地的生产力降低。除了以上措施,还可以采取肥力养地的措施改善产田耕地的条件,这样才能全面提高农业生产的产量。除此之外,还需要结合不同的地区土壤环境选择不同的耕地设备,只有提高了产田耕地的现代化设施程度,才能够有效推动对土地资源的利用。

(六) 加强对土地资源中科技创新技术的投入

随着科技创新和信息技术的不断发展进步,土地资源管理的过程也需要融入科学技术和信息化设备,从而实现了对可持续土地资源的科学化管理。先进的科学技术和信息化设备对我国现阶段的土地资源管理战略的建设起着一定的推动作用。因此,要想从根本上解决我国土地资源存在的土地资源退化、土地资源短缺以及土地集约化水平低等问题,

就必须加强对科学技术和信息化设备的陈本投入,为可持续土地资源战略的建设提供重要支持。除此之外,先进的科学技术和信息设备还能够有效提升相关部门工作人员对土地资源的管理能力,促进可持续性土地资源战略的有序进行。

(七) 建立群众共同参与规划的发展观

土地的可持续发展与我国现阶段提出的环保观念不谋而合,对我国的发展和城市化建设起到至关重要的作用,这需要国家每一个行业、每一个人共同的努力。所以,我国的土地职能部门需要根据我国现有的土地资源情况进行分析研究,充分利用自身的职能,创新传统的土地资源规划管理模式,将我国各领域的力量都集中到可持续土地资源管理上面,集众人所长使得土地资源管理工作更加完善,以满足现代化社会科学发展的要求。除此之外,还可以使人民群众发挥民意监督的力量,以保证可持续土地资源管理项目的顺利开展。还可以鼓励社会人员积极参与到土地资源管理规划的工作中,践行可持续发展的观念,最终实现科学的土地资源规划管理。

五、总结

在全球土地资源日益短缺的情况下,建立起高效、科学、可持续发展的土地资源战略管理方针,是国家未来发展过程的重要任务。这就需要土地规划部门的工作人员充分树立人与土地共荣的科学发展观念,并充分发挥公众的民意监督作用,提高可持续土地资源利用的效率。同时,应明确的是,土地资源可持续发展的过程艰巨而漫长,这不仅是国家各个职能部门的工作职责,同时也需要全民的共同参与,进而才能有效提高土地资源利用率。

【作者简介】姚研华(1973—),女,本科,中级经济师,龙口市自然资源和规划局,研究方向为土地管理。