

基于金融赋能的城市环境资源耦合发展机制分析

——以AA市为例

■ 代 颖

(中国农业银行股份有限公司广州淘金支行, 广东 广州, 510080)

在我国双碳减排背景下,资源型城市的建设成为我国多数地方政府发展的主要内容。资源型城市的建设离不开当地金融机构的支持,多数绿色企业、小微企业、农牧企业在扩大再生产、优化生产经营模式、拓宽市场营销渠道的过程中面临资金短缺及资金回笼周期长等金融发展难题。而在我国金融制度转型升级以及金融政策变迁的过程中,地方金融机构作为我国金融体系的关键组成部分,在金融资源分配、宏观产业投资、地方经济发展等方面发挥着不可或缺的作用。地方金融机构提供的金融资源不仅能够促进当地产业经济、园区经济以及农牧经济的转型发展,还能够进一步扩大地方经济的发展规模。

一、金融赋能的主要政策内容

资源型城市建设离不开宏观金融政策的支持,涉及的金融政策有绿色金融、供应链金融、普惠金融以及数字金融等。普惠金融作为金融支持资源型城市建设的首要金融政策,是完善地方金融服务机制、推进地方经济建设不可或缺的内容。在我国区域战略协同发展以及双碳背景下,我国金融监管部门在不断强调要加强普惠金融体系的建设,优化金融服务方式以及加大扶持中小微企业的金融优惠力度。中国人民银行在2020年货币政策执行情况报告中提出,地方金融机构作为我国金融体系的中坚力量,应该带头构建层次化、多元化以及系统性的普惠金融体系,并将市场化的金融服务机制嵌入普惠金融产品创新以及普惠金融服务中,从而在扩大普惠金融服务区域以及提高普惠金融产业规模的同时缩小普惠金融管理风险。

在资源型城市建设过程中低碳性、绿色性是地方资源可持续发展的重要属性,因此绿色金融作为双碳环境下的金融政策能够有效推动资源型城市的绿色发展,以及优化资源型城市的生产运作模式。供应链金融作为一种涵盖供应链全生命周期的金融

安排,能够将金融资源合理分配都供应链上游、中游以及下游的各个环节,从而实现供应链和产业经济的协同发展。在资源型城市建设过程中,金融资源信息的沟通交流以及金融服务的规模化发展都依赖于智能化、信息的数字金融平台运作,因此数字金融也是金融支持资源型城市建设的不可或缺的内容。

二、AA市基于金融赋能支持资源型城市发展的现状

(一)AA市开展普惠金融的基本情况

2019年AA市人民银行开展了首贷培植等扶持中小微企业规模化发展的专项行动,对2500家规模以下工业小微企业、小微企业等开展融资需求摸底调查,建立3220户全市首贷培植名单储备库。2019年AA市人民银行组织召开金融服务民营企业协作机制推进会,组织部分银行机构和商会举办洽谈对接5次,创新推出“银行+商会+企业”对接模式,共实现银企合作意向108笔28.2亿元。当下AA市已经基本建立了多层次、多主体的普惠金融服务体系,并通过普惠金融战略执行机制提高金融服务质效,最大化发挥AA市中小微企业的资源型城市建设中的积极作用。资源型行业作为AA市资源型城市建设的主力军,是普惠金融政策扶持的重要对象。

2020年资源型行业的中型企业贷款总额为390.33亿元,同比下降了23.72%,小型企业贷款总额为338.56.52亿元,同比下降了6.5%。从资源型行业在中型企业贷款中的占比中可以看出,资源型行业的占比规模一直处于高位,资源型企业仍是AA市金融扶持的重点对象。资源型企业的贷款总额逐步下滑的潜在原始是近年来AA市逐步推进普惠金融、绿色金融及供应链金融的融合发展,使得一定比例的贷款指标下放到绿色金融及供应链金融领域。

(二)AA市开展绿色金融的基本情况

2020年AA市绿色贷款总额为124.1996亿元,

近四年AA市的绿色贷款总额呈现逐年递增的趋势，且增速也在逐渐增加。绿色金融作为AA市建设资源型城市的首要金融政策内容，是近年来AA市绿色产业、农林牧业、采矿业、制造业转型发展不可或缺的金融资源。2021年AA市人民银行推动AA银行成功发放全市首笔碳排放权质押贷款2000万元，并举办“绿色金融助力AA经济技术开发区高质量发展推进会”，现场签约15个绿金项目123亿元。2021年AA市人民银行聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，开展系列高效精准的银企对接活动，累计向银行机构推介重点企业、重点项目1500余个，开展主题聚焦、确有实效的银企对接活动30余次。

（三）AA市开展供应链金融的基本情况

供应链金融作为调整AA市产业经济结构和园区经济结构以及提高AA市供应链运作成效的核心金融政策，是当下AA市人民银行重点推行发展的对象。2019年AA市开展了金融服务乡村振兴“样板村”和“一县一品”创建活动，联合市委农办、银保监AA分局等制定实施意见和实施方案，在全市农商行系统开展金融服务“样板村”创建活动。AA市人民银行引导三家县支行分别确定了蔬菜种植、黄河口大米和黄河口大闸蟹、肉羊养殖作为支持特色产业，推出“大闸蟹贷”“喜羊羊贷”等为三农量身定做的信贷产品30余项。目前，三个县支行支持的特色产业专项信贷投放余额13.16亿元，环比增长0.44亿元。

2021年AA市开展了“党建+金融”赋能农业产业链助推乡村振兴三年专项行动，推动辖内农商行打造黄河口大闸蟹、黄河口滩羊等45个特色农业产业链条产品或服务模式。2021年AA市人民银行进一步深化金融服务乡村振兴“样板村”创建活动，实现样板村金融服务水平全面提升。此外，制定《AA市推动供应链创新发展服务实体经济实施方案》，并引导市内各金融机构改善供应链金融服务水平，实现全市新型农业经营主体贷款同比增长31.51%。

三、基于金融赋能搭建城市环境资源耦合发展机制的策略建议

（一）基于普惠金融服务链条推动城市环境资源发展

首先，AA市人民银行应该要发挥当地商业银行尤其是国有大型银行信贷支持“排头兵”作用，引导商业银行按照市场化、法治化原则，在管控好

风险的前提下，增加资源型行业、绿色行业的信贷投放以及扩大区域内普惠金融服务规模。其次，AA市人民银行开展民营和小微企业首贷培植行动，制定具有普适性的首贷培植方案，细化各银行机构培植目标、时间表和路线图。第三，AA市人民银行应该不断拓宽普惠金融服务边界，将层次化的金融服务机制嵌入普惠金融体系中，并开展全生命周期的普惠金融目标管理、普惠金融绩效考核链条管理以及普惠金融风险监控管理等工作。第四，AA市人民应该进一步深化“银行+商会+企业”普惠金融服务模式，并落实“齐心鲁力·助商惠民”的个体工商户发展专项行动。

（二）通过绿色金融以及供应链金融推动资源型行业的转型升级

首先，AA市人民银行应该将绿色金融以及供应链作为金融支持资源型城市建设的首要工作内容，通过完善绿色金融以及产业金融的运作链条来推动城市环境资源的耦合发展。其次，AA市人民银行可以采用直接补贴和担保贴息相结合的方式激励社会资金投入到绿色产业，从而实现绿色资金运作的规模效益以及促进绿色产业实现可持续发展。第三，AA市人民银行应该积极推动“三农金融事业部”等服务体系设立，深入剖析资源型行业，特别是农林渔牧业的金融资金需求，从而制定具有针对性的金融扶持方案。第四，AA市人民银行强化当地商业银行之间的协调联动水平，建立区域分工联系机制，适时组织召开联席会议，统筹协调资源型城市建设发展中跨层级、跨机构、跨专业的重难点问题。

四、结语

当下我国多数地方金融机构已经利用相关的宏观金融政策，例如绿色金融、供应链金融、普惠金融以及数字金融等，逐步搭建了城市资源建设的金融赋能体系，但是在金融赋能链条、金融管理运作机制以及金融风险监控机制等方面还存在薄弱环节。本文以AA市为例深入剖析了AA市金融支持资源型城市建设的发展情况，并建议AA市人民银行应该基于普惠金融服务链条推动城市环境资源发展、通过绿色金融以及供应链金融推动资源型行业的转型升级。

【作者简介】代颖（1984—），女，贵州遵义人，本科，经济师，中国农业银行股份有限公司广州淘金支行，研究方向为金融经济研究。