

财政预算管理一体化对财务管理的影响研究

■ 苗冬秋

(山东省德州市临邑县财政局, 山东 德州, 251500)

关于财政预算管理制度的改革,我国国务院就已做出相应的工作部署,以便能进一步加快建设财政预算管理一体化的财务管理系统,同时明确需对地方及中央预算采取信息化手段进行有效管理,以便能更好实现极具现代化的财政管理形式,所以不断提高信息化、标准化及规范化会计核算水平是相关行政事业单位的必然发展趋势。本文从实现财政预算管理一体化的重要性角度出发,就于实践中具体实现财政预算管理一体化的相关创新方式,以及新增内容展开分析,并阐述了在行政事业单位的具体工作中实现预算管理一体化所具备有的积极影响,在此基础上提出了几点不断深入实施及有效应用预算管理一体化体系的对策建议,以期能为相关单位能更好开展相应的财务管理工作提供一定参考作用及价值。

一、引言

实现财政预算管理一体化,促推动国家财政预算治理能力及体现更符合新时代发展要求的必然趋势,是确保中央政府能够全面提升财政决策部署,合理统筹、核算、管理财政资金的重要抓手。以全国各地区的财政预算管理为主体,在实际工作中逐步加强地方财政预算管理一体化建设,积极和中央财政预算管理工作进行有效对接,并及时将各地区财政部门的具体财政预算安排情况进行动态化汇报,以及具体执行情况加以充分反映。同时,各级财政预算单位也需在全面推动及开展财政预算管理一体化建设过程中切实采取新式会计核算机制,以便能促进地方行政事业单位的财政部门能在具体开展财政预算管理工作时,更好实现及达到财政会计核算信息的动态反映和集中存放,进而较好构建可起到有效制衡,以及联互通、共同支撑的相对较科学合理且完整的财政核算管理机制。

二、预算管理实行一体化管理的重要性

针对财政预算管理实现一体化的合理建设,国家财政部门颁发了《预算管理一体化规范》准则,主要印发的意义及目的主要是将预算管理进行统一化,并以此为规则的核心,将一体化管理系统作为财政预算管理的主要载体,不断提升升财政资金

支付、预算编审、会计核算,以及部门决算及报告等工作的自动化水平,从而实现全流程控制好财政预算,以确保各级财政预算管理工作更加高效且规范。与此同时,实施财政预算管理一体化建设,对当前的财政税收体制的改革创新有着十分重要的作用及意义,全面深化财政预算管理及约束力,全力响应党中央倡导“过紧日子”的号召,争取全力推动国家财政资源的科学统筹与合理规划,促进政府相关财政预算管理部门的重要发展规范、政策措施和重点开发建设项目等均得以开展和实施,从而更加科学合理、精细且规范有效地开展各项财务预算、财务管理等工作,以促使财务预算管理机制能更好应对越发复杂多变的社会发展环境。

三、实行财政预算管理一体化的创新方式及新增内容

(一)创新方式

规范性的一体化财政预算管理体系,包含了财政预算管理的重要实施环节,实现各市、省级相关财政预算数据上下贯通,信息集中及统一管理,涵盖以往财务部门预算和决算,以及国库管理实际应用的集中支付系统,会计核算管理软件和系统,以及财务报告、财政资金管理系统等的全面优化整合,覆盖了财政预算管理工作的各个环节,并在基于现代先进信息技术基础上,从技术方面出发,通过大数据技术、现代信息技术等的合理应用,全面实现财政信息的高效管理,有效解决因管理软件、管理系统建设较分散而存在的财政预算项目库与业务管理不科学的情况,促进各级财政预算管理系统与全国财政预算管理系统实现良好衔接,进而逐步完善财政预算管理;优化财政预算管理体系;强化财政预算管理决策与管理风险预警等,进而全面提高财政预算管理的安全保障能力,为财政预算管理,以及财政政策实现良好改革提供了有力支撑。

(二)新增内容

第一,进一步规范了财政预算管理制度,精细化了预算管理的编制,对于年初的预算管理工作,需精确到实际开展项目,并将其落实到各主要负责部门,并将部门具体开展的所有项目全部纳入财政

项目库,以便整体管理,针对明确归纳至财政预算安排内的项目,则需从有关财政预算安排项目库中提取,且被纳入项目内的项目必须具备充分开展依据,不仅预算需要合理,且绩效目标也需清晰明确,以提高年初财政预算的实际到位率;第二,有效复盘并激活相应的存量资金,优化财政资源的有效配置,同时结算并转入两年及两年以上的项目存量资金需要全部收回,包括基建与非基建项目,充分发挥财政资金的财政性作用;第三,财政预算管理的公开性及透明度越来越高,中央有关政府部门同步开展财政预算管理工作的信息化管理系统建设,财政部门将及时了解并全面掌握各级次、各领域的具体财政预算管理状况,从而促使监督管理、指导能够更全面、更充分且更到位。

四、对行政事业单位合理实施预算管理一体化机制的积极影响

(一)统一整合国库资金的集中支付方式

实施财政预算一体化建设及系统的转型升级,聚集了国库集中支付流程的完善及改造,在具体推动财政预算管理实现一体化管理之后,财政预算管理部门的预算编制可具体明确到每一个地方财政预算单位,以及每一个财政实施项目和与之对应的预算明细,并且用款计划也不用在承担预算细化及控制作用,因而项目开展资金的具体字符方式直接受项目预算指标控制。与此同时,还取消了财政资金授权支付与直接支付的区分,实现资金支付业务流程统一化,在进行资金支付时,则是由项目预算单位直接在一体化财政预算管理系统上提出支付申请,而后由一体化管理负责部门依据财政部等针对相支付申请关设置的校验规则对申请的项目预算指标进行校验,校验通过后发至代理银行,做进一步支付办理。

(二)依据财政预算指标合理控制资金支付

截至目前,全国各省、各市区的财政预算管理的一体化管理系统已陆续上线,加强国库财政资金实现集中支付服务的同时,进一步完善财政资金支付服务模式,是财政预算管理系统的再次转型升级,依据财政预算标准要求及预算方法对各级行政单位提出的支付申请加以合理管控,建立健全财政资金支付体系。具体开展并全面贯彻落实的一体化财政预算管理系统,开展并实现了对国库财政资金支付服务通过财政预算指标实行直接管控的支付形式,实施新型支付方式后,各级财政预算单位按照相关财政预算指标申请财政支付资金,中央政府有

关财政预算部门依照财政预算指标严格控制资金支付,需对财政资金在实际支付中所涉及的政府预算指标账目,以及采购合同控制等相关要素中的数据信息做进一步的效验,以促进资金支付所对应的实际财政预算指标更为明显,并更加明确地将项目预算指标同资金支付进行有效链接。

(三)实现预算资金项目精细化管理

可根据财政预算的实际预算性质与资金支出用途将预算项目分为运转类、特定目标类和人员类三种类型。在这三类财政预算项目中,运转类预算项目中的支出公用经费及人员类项目中的支出资金被列为财政预算管理的基本资金支出项,特定目标类项目支出,及其他运转类项目支出则均列为财政部门在财政预算管理中的项目费用支出。取消了项目费用支付类型占用的各种费用核算维度,不用再对项目的支出进行区分。譬如,在相关资产管理业务环节的整个预算管理流程中充分体现新增的资产管理及配置模块,相关财政预算单位在设定特定开展类项目,或是运转类项目时,针对需配置一定开展资产的项目,需详细填报具体开展内容及信息。在向上级部门申请具体预算费用时,针对属于形成资产,以及属于资本性费用支出的,应按照项目库的资金配置信息进行资产配置的预算,在对财政支付资金进行预算时,财政预算管理部门便可应用一体化财政预算管理系统来对政府部门的会计核算、资产卡片、采购等信息加以整合,能够有效监督管理财政预算单位或部门的资产配置情况,同时全面实现动态反映。

五、在财务管理中强化财政预算管理一体化实施对策

(一)强化预算工作机制及部门协同力

其一,促进层级预算间实现紧密衔接。首先,财政预算管理部门或单位应依据相关预算项目构建一定的项目预算框架,并在项目预算框架基础上,结合具体补充的预算项目属性填报、申报预算项目的具体信息,并进行动态化层级汇总,从而形成系统化的政府预算、部门预算,并将两者进行有机衔接。

其二,提高预算管理系统运行保障机制,构建线上系统管理技术支持团队,并建立合理有效的财政预算管理一体化系统建设交流群,以便能及时总结切实实施预算管理一体化系统时所遇到的问题,统计问题并及时解决问题,以加强系统运行、服务质量,以及日常运行效率、维护,还包括相应的技术

支持能力等。

其三，建立健全全面化对账机制，充分落实财政部门、资金预算部门的管控机制，严格开展个部门及工作岗位之间的监督制约机制，完善代理机构、本级部门和财政部门等之间的对账机制，在建设一体化财政预算管理系统初期，严格核对对各级财政预算部门定上报的资金支付清单，确保财政支付信息与单位资金上报资金信息相符合，减低资金运作风险。

（二）切实落实并不断优化业务规范及流程

1. 充分反映资金变动状况

参照《预算管理一体化规范》所明确的规则及流程全面实施财政预算管理业务的有效梳理，完善特定目标、运转及人员类项目的测算和申报，均以财政预算项目形式将资金支纳入预算项目库；建立上下级及部门、政府预算间的衔接机制，以及预算指标账的有效控制机制，将支出及收入预算均纳入财政预算管理范畴，以财政预算指标充分反映政府部门预算支出及收入的总体状况。

2. 修订并不断完善管理制度

在原有管理制度基础上结合当前的业务开展及运行情况完善财务预算管理编制、项目库管理体系，以及进一步加强预算执行、资金支出标准等财务管理机制。

3. 流程规范化

定制科学且行之有效的一体化财政管理系统设计方案与措施，全面梳理各财政预算环节中的项目业务，依据原有财务管理制度，结合现代相关先进技术、财务管理需求等，建立合理有效的财政预算一体化管理平台，并建立与之相对应的财政预算管理规章制度，不断增强各级财务预算管理水平和，实现以“技术”合理管控“业务”的方式，防范财务运行风险，以此推动各级财政预算管理单位或部门不断提高自身辅助决策集约化、财政预算管理信息化及科学化能力与水平。

（三）加强财会人员的业务能力培训

1. 面对面的讲解培训

各地方性财政预算管理部门还应在一体化预算管理系统建设过程中不断加大对各区域财政预算单位在财政预算的基础信息编制，项目编审，以及预算项目执行等业务能力方面的培训，并以面对面进行教学、讲解，让学习成员实际动手操作方式进行教学，在学院实际动手操作时，培训员可在旁边做讲解和指导；现场为学院答疑解惑，以进一步提高

财会工作培训人员专业知识掌握能力与管理系统操作能力等，确保财务预算工作开展更加准确规范，为财政预算管理更好实现一体化管理建设夯实基础，提供坚实的知识技能支撑。

2. 线上培训

采用微信等线上沟通媒介向财会工作人员发送一体化财政预算管理安装软件，及相应的操作流程图片或视频，并要求各工作人员严格按照教学操作规范进行学习和演练，并开展模拟操作练习，以便能在实际工作中熟练掌握基本预算执行及运行信息、项目库储备等的操作，以使财政管理系统管控人员能第一时间掌握一体化管理操作方法，及时更新一体化管理系统的新型操作技能，促进财政预算管理更具科学性及精准性。

六、结语

建设一体化财政预算管理系统及相关工作模式，是一项极具规模性、系统化且财政管理效益较高的财务升级转型工程，是在新时代下发展背景下，能与现代化财政管理制度要求相适应的社会性需求，同时，还能对全面提升我国各区域财政预算管理效率、质量水平及现代化管理模式建设起到积极促进作用，因此，各级行政事业单位或部门应全面贯彻落实一体化财政预算管理建设机制建设工作，以进一步实现区域性财务数据信息共享模式。并通过财务预算管理系统及相关管理对策的逐步优化与完善，进一步提高预算管理绩效的具体约束效能，全面优化财务预算管理结构，进而推动财政预算管理质量实现阶梯式跃升。

【作者简介】苗冬秋（1981—），女，山东德州人，本科，中级会计，山东省德州市临邑县财政局，研究方向为财政和预算一体化。