

事业单位的财政资金绩效审计与财政税收

■ 梅 艳

(河南省驻马店市确山县疾病预防控制中心, 河南 驻马店, 463200)

近年来,随着社会经济的蓬勃发展,事业单位必须进行全面改革。然而,在实际发展中,财政资金是事业单位内部管理的重要内容。事业单位通过良好的财政资金绩效审计,能清晰地掌握事业单位内部财政资金的实际情况,为保障事业单位稳定发展奠定坚实的基础。截至目前,我国当前大部分事业单位在经营发展中,都要依靠财政收支来实现。因此,事业单位要在内部构建一套完善的资金使用和划拨制度,保证所有财政资金的收支情况透明可靠。另外,事业单位还要全面提升自身公信力,明确财政资金投入范围和目标。事业单位在进行财政资金的运用过程中,要保证财政资金使用效率满足纳税人合法权益,一切为广大公众提供服务。

一、事业单位财政资金绩效审计具体内容

(一)当前事业单位财政资金绩效审计效益评价

政府部门在对纳税人缴纳的财政资金拨付与使用中,需要将部分资金拨付到事业单位中,然而这部分资金也是事业单位资金的主要来源。因此,事业单位必须重视财政资金的科学化管理与绩效审计,政府部门对其监管也十分重视。在开展财政资金的绩效审计工作中,事业单位要全面落实财政资金使用的有效性评估,做好科学的管理决策工作。财政管理和绩效审计评估也成为衡量事业单位内部财政资金使用效益的重要标准。事业单位在开展管理决策的绩效审计环节中,一般会选择最大限度地提高内部生产经营效率的决策,并将该决策作为主要经营方向,以此作出准确的决议。

(二)事业单位财政资金绩效审计应遵循的原则

第一,将长期目标和短期目标融合起来。在财政资金的绩效审计工作中,事业单位要充分联系自身财政的长远发展目标和短期目标,保证事业单位财政资金的使用和管理得到有效规划,全面提升资金使用效率,这能保证事业单位合理配置财政资金,提高资源利用的科学性,也保证财政资金分配更加谨慎。事业单位在财政资金的绩效评估环节,要全面分析与评估事业单位财政审计工作。从整体来看,找到相关和对照,将年度绩效和之前的绩效进行全面评价,对本年度事业单位财政资金的绩效

评价起到支持作用。

第二,实现财政资金数量与质量的均衡发展。在开展事业单位财政资金的绩效审计环节,内部管理人员更多地关注对财政资金的量化评估,却很少对事业单位财政资金进行质量评估,这导致许多事业单位在开展财政资金绩效审计工作中存在片面性。因此,相关审计人员进行财政资金绩效审计工作时,要充分考虑质量和数量的均衡性,保证质和量的共享,这能提高事业单位财政资金绩效审计的全面性。

第三,实现宏观效益与微观效益的全面融合。在事业单位财政资金使用工作期间的定期评价基础上,对外部影响因素进行精准评估,从两个方面进行全面考虑。事业单位对实际的绩效审计工作,不仅要结合事业单位的经济效益情况进行审计,而且要重视绩效资金使用产出的社会效益。在事业单位财政资金的宏观审计视角中,充分考虑经济效益和社会效益,实现全面评价。

二、事业单位财政资金绩效审计和税收审计条件

(一)事业单位财政资金绩效审计条件

从我国当前事业单位发展情况来看,对内部财政资金绩效审计工作重视度严重不足,而财政资金公开是绩效审计的一个重要条件,事业单位必须强化相关人员对财政资金绩效审计的全新认识。部分绩效审核人员存在重经营、轻管理,重技术、轻市场的理念,因此,为了提升事业单位财政资金绩效审计水平,事业单位管理人员必须改变传统的人员管理意识。大部分财政绩效审核人员并不情愿转变以往的思想,他们仍坚持传统的工作方式,这对事业单位财政资金绩效审计带来极大的困扰。

事业单位只有深化改革观念和思维的偏差,打破传统束缚,才能切实提升事业单位经营效益,为资金绩效审计提供可靠支持,这是保障事业单位财政资金绩效审计工作有序进行的重要途径。事业单位在开展财政资金的绩效审计环节中,也要关注审计人员专业水平和职业素养的提升。审计人员的业务水平直接决定着绩效审计成果。因此,事业单位要定期开展财政资金绩效审计人员的培训工作,以

此强化专业技能和职业素养。审计人员也要自觉提高学习意识,为了达到理想的审计效果,仅依靠专业的技术还远远不够,还需引入创新的事业单位财政资金绩效审计方式,通过训练与案例引用的方式,提高审计方案的可行性。

(二) 事业单位财政税收审计条件

事业单位在深化改革背景下,对内部财政资金的管理意识不断提升,其中财税工作的重视程度也大大加强。事业单位的财务工作人员已经意识到财税活动的重要性,并且将重点放在事业单位内部的财税工作中,相关负责人也肩负起提升财政绩效审计质量的重要使命。所有事业单位的财政资金支出都需要得到主管部门审批,由此得出事业单位财政主管也掌握着财政资金支出的决定权。因此,各部门必须高度重视审计工作,一定要高度重视财政资金,保证每一笔支具备合理性,避免出现资金去向不明的现象。

事业单位在开展财税绩效审计工作时,也要做好和财政收入之间的联系,实现二者的全面评价,充分结合财政审计和收入挂钩,制定完善的财政绩效管理体系,以管理制度约束员工行为。针对科学的管理体制制定,不仅能够规范内部财政绩效审计工作的规范性,而且可以结合管理体系,提高财政资金绩效审计质量。事业单位通过系统化的岗位职责细分,可以实现所有人都参与到财政资金管理。财政人员要肩负良好的岗位职责,以提高事业单位财政资金管理的科学性。在实际工作中,事业单位要注重创造最大化的效益,运用有限的财政资金尽可能发挥最大化作用。

从福利制度角度来看,事业单位往往比其他单位的福利要更丰厚,但仍存在一定缺陷。因此,事业单位必须完善内部社保制度,促进财税工作与财政拨款工作的有序开展。从实际发展来看,事业单位财政资金绩效审计和税收审计对专业性要求较高,因此,其必须积极引入高素质人才,保障绩效审计工作有序推进。事业单位为了能稳定人才队伍,除为职工提供基本的薪资保障外,还要重视福利制度的创新,提高人才的福利待遇。由于福利和薪资有着本质区别,薪资可以让事业单位员工安心,但福利可以让他们得到满足与安慰,这能最大程度地避免人才流失。为了保障财政资金使用和绩效顺利进行,事业单位工作人员还要签订相关责任合同,确保所有事业单位财政资金绩效审计都严格遵循相关程序进行,避免出现审计混乱等现象。

三、事业单位在财政资金绩效审计工作中存在的问题

(一) 事业单位财政资金绩效审计体系不完善

从当前事业单位内部改革来看,其已基本构成了完善的财政资金绩效审计管理体系,但在财政资金绩效审计落实上,仍存在诸多问题。

(二) 事业单位财政资金绩效监管体系缺失

在宏观层面上,事业单位的财政资金绩效审计和监督工作可以分为事前、事中和事后的三个监督阶段,其中每个阶段的功能与内容各不相同。一个完善的财政资金绩效管理体系必须包括三个阶段的全面监督。但是从以往的事业单位财政资金监督管理上来看,仍有部分事业单位在开展财政绩效监督上仍然集中于对资金使用情况的监督,无法准确评估财政资金使用的合理性。以此,事业单位只有全面加强全阶段监管,才能有效规避片面的财政资金绩效审计,提高整体审计效率,发挥出财政资金最大化利用价值。

(三) 财政资金绩效审计和新会计制度不匹配

为了全面提升事业单位财政资金管理效能,事业单位还要保证财政资金绩效审计的有效性。事业单位通过绩效审计体系的开展,能掌握当地政府部门的实际运营情况,实现部门工作的全面统一。全新的财务会计制度实施后,事业单位的财政资金绩效审计也要满足这一体系要求,但是部分事业单位的财政资金绩效审计与新政府会计制度不匹配,导致开展事业单位财政资金绩效审计时存在一定的程序混乱问题。内容的不明确会影响事业单位财政资金绩效审计工作的顺利开展。

四、事业单位财政税收管理存在的问题

(一) 财政税收预算管理体系不完善

第一,预算编制。事业单位的财政税收预算和项目部门、财务部门及项目执行部门都保持紧密的联系。在开展预算编制工作中,事业单位需要相关工作人员必须做好项目的全面了解,加强各部门之间的沟通与协作,做足前期准备工作。但是部分事业单位在预算编制准备环节,仅限于财政部门,忽略各参与方的编制,导致预算计划缺乏全面性,这对后续的有效落实带来一定影响。

第二,事业单位财政税收编制。财政预算和税收编制都具有一定严谨性,必须确保所有部门都严格落实真实情况,但部分事业单位并未执行这一理念。事业单位财政部门在进行税收预算过程中,许多人员都是依靠过往经验进行预算,而忽略实际情

况,这导致预算很难达到理想效果。

第三,财政税收预算在实施过程的问题。事业单位的财政部门对资金评估预算能力不足,无法全面监督和预测财政税收情况,也无法及时察觉税收计划中的问题,不能及时采取有效控制措施,这导致事业单位财政税收存在较大的风险问题。

(二) 财政税收监管体系不完善

从事业单位的外部机制和内部机制运行来看,这是促进事业单位财政税收稳定的重要保障。事业单位必须做好各项财政管理工作,构建完善的会计监督管理制度,才能保证财政税收顺利进行。但是,在实际工作中,无论是外部监督还是内部管理,都存在许多不足。在外部监管中,职能部门无法准确监控事业单位内部财政资金情况。事业单位内部也要设立独立的财政资金监管部门,这导致财政资金管理体系存在许多漏洞,无法有效发挥出监督职能。

五、事业单位财政资金绩效审计工作有效推进措施

(一) 强化绩效目标编制和绩效目标审计水平

从当前事业单位的财政资金绩效审计工作来看,部分事业单位已经全面落实绩效资金管理体系,但其中的绩效指标会直接影响决策的准确性。因此,事业单位为了能实现稳定发展,提高财政资金绩效审计水平,就要充分发挥事业单位自身特点,结合当前国家相关规定,细化落实各项指标,其不仅要重视短期效益,而且要重视长远发展成果,制定绩效指标的严格审查制度,对未履行制度的行为进行严格审查,保证事业单位财政资金的合理分配。

(二) 完善专项资金绩效评价体系

事业单位财政专项资金的绩效评价也是对资金使用情况的合理监管,细化评估专项资金使用的合理性与可行性。事业单位要制定计分制指标,开展科学评价,将其分成扣分与加分项,并选择良好的指标,提高关注度和影响力。事业单位在绩效指标选择中,要准确衡量定性指标与定量指标,通过落实社会满意度的评估,提高资金利用效率。

六、事业单位财税收入管理措施

(一) 提高事业单位财政税收的透明化和公开化

从当前事业单位发展情况来看,虽然其已经在财政管理上取得了一定成果,但在透明化与公开化上仍需要继续努力,这主要是由于税务报表中包含的信息无法准确且及时地更新。税收信息透明化和公开化不但是政府依法行政的核心要素,还是获取

纳税人认可的重要方向。事业单位要在保证财政税收信息公开化与透明化的基础上,提高税收服务合理性,这能显著提升其财政税收管理质量。

(二) 规范财政税收缴纳执行力度

事业单位在的财税工作中,还要制定一套规范化的财政税收管理体系。首先要求税收管理人员充分认识税务相关法律,掌握专业税务知识,其次还要制定税收法律时间表和路基,保证税收管理标准化开展,提高所有税务缴纳的准确性、真实性与连贯性。事业单位需要对税收制度进行合理监管,严肃处理违规违法行为。事业单位也要加强对非税收入的管理,明确各部门主管人员的职责、权利,并对其进行合理的界定,防止出现拖欠现象。

七、结语

在新时期的社会发展下,事业单位也面临全新转型,为了使事业单位平稳发展,其必须重视财政资金和税收的科学化管理与监督。我国当前政府部门对财政资金的有效性和税收的管理重视度不断提升。对财政资金的有效性和税收进行审计,既是保证我国财政资金绩效审计和财政税收体系长远、稳定发展的前提,又能促进国民经济的发展。为此,各有关部门要不断地优化和改进现行的财政资金与税收效力,使其在社会服务中的职能得到最大限度地发挥,以维护社会的和谐与稳定。

【作者简介】梅艳(1976—),女,本科,经济师,河南驻马店人,河南省驻马店市确山县疾病预防控制中心,研究方向为财政税收专业。