

电力企业基建物资管理中的风险及合同管理分析

■ 李楠

(国网内蒙古东部电力有限公司通辽供电公司, 内蒙古 通辽, 028000)

社会经济的发展带动了各行业前进的脚步,与此同时,城市化的建设被大范围的实施。这无形中对电力的供应提出了更高的要求,因此,进行电力企业的物资管理成了一件必然的事情。在这一过程中将涉及多个环节,其中基建物资的管理是电力项目工程中非常重要的组成部分。本文分析了电力企业基建物资管理中的风险及合同管理,并且提出了优化的具体方案,以此为工作人员提供借鉴参考,不断提高物资管理水平,降低物资合同管理的风险,确保电网安全运行,加快工程建设,促进电力企业的长久发展。

一、完善电力企业基建物资管理的意义

项目物资管理是电力基础设施项目中的一个基本环节。电力基础设施材料的科学合理管理,对工程的全面管理、工程质量的保证、成本的控制和工期的控制发挥着积极的作用。

完善相关措施,提高管理效率,能有效保证工程材料的质量,为工程高质量竣工打下良好基础,同时,能有效避免由于工程材料短缺而导致的工程延误。

在电力工程成本管理中,工程物资是成本费用不可或缺的一部分。做好其的管控、强化、完善各环节的审核、控制无疑将起到解决成本,降低工程成本支出作用。与此同时,对电力企业的整体管理水平的提升都将发挥积极的促进性作用。因此,完善电力企业工程物资管理对企业的经营发展有着积极的意义。

二、电力企业基建物资及合同管理中的风险分析

电力企业基建物资涉及的方面众多,其中包括水电路运输、原材料的数量与价格等,需要统一管理,确保物资正常供应,因此,需要注意以下风险。

(一)物资采购风险

一是质量风险。物资采购的质量风险就是指电力企业在经营活动中遭遇损失生产规划和给公司发展产生的损失风险。供电公司与物资经销商签署供

货合同后,物资经销商开展设备材料和供货。在这个过程中,电力企业面临的风险是设备材料的质量风险。电力企业修建变电站的目的是为用户安全稳定的供电。如果在建设中应用质量差的设备材料,就有可能导致电力工程电源不稳订,甚至无法顺利供电,由此会引发一系列的社会问题。当前质量风险问题,也是电力企业采购风险中重要的核心风险。二是存货风险。存货风险是电力企业物资采购前期对市场分析不准确,加上在短时间内购买物资过多会导致存货量加大、浪费物资的风险。三是交期风险。电力企业在发展中务必按时供货,一旦出现不按时供货的举动,将威胁电力企业的正常运作,严重的话,可能造成电力企业的生产供应链中断。四是弹性风险。供电公司在物资购置前应该根据物资要求调节物资采购量,这一计划的变化可能会影响企业的权益。

(二)外部风险

一是自然意外风险。物资部门的人员在购进材料、设备后,容易受到各种自然灾害的损害风险,如雷电、冰雹、地震、洪水、战乱等人力无法抵抗且风险后果不可估量的风险,为物资的订购、运输、存储等环节带来不良影响。二是社会风险。施工企业的物资采购活动还会受到国家政治环境、经济政策、法律法规等因素的影响,容易造成物资价格的变动。如货币紧缩/膨胀现象、经济的宏观调控、国际市场形势等。三是市场风险。主要是指物资市场中因为利率、价格、汇率等变动而引起的损失风险。虽然物资采购市场始终秉承公平、公正的原则,但市场环境瞬息变化,加上互联网充斥着大量不实信息,容易给采购人员产生误导,做出错误的判断,致使物资的价格、质量等目标无法达到预期从而衍生的风险。

(三)内部风险

第一,计划风险,一般来说,供电公司的物资采购是通过有关部门依据费用预算进行。如果费用预算不足,采购方案与生产制造实际需要就容易出

现较大误差,致使库存量很多,购置资产占比较高,容易造成资金链断裂失调。第二,契约风险。一是合同范本不规范。由于合同书内容不规范,电力行业物资采购管理方法容易出现风险。为了规避风险,协议的基本上内容务必依规规范,招标人不能随便变动合同文本的内容。二是合同双方的授权代表。电力工程物资采购管理方法一般要通过招标会、签署合同、验收管理等环节。这种步骤的落实涉及多部门的业务岗位职责。为了能顺利进行这种业务流程,必须确立合同双方的授权代表,避开合同执行的风险。合同书内容的合理性。制订合同时确定合同的合理性,签订合同时观察一人持有多个公司资格目标的现象。

三、电力企业基建物资合同风险防范管理存在的问题

(一) 合同条款签订管理不够规范

公司电力工程物资采购管理必须严格遵守一定的制度规范,交易双方需要明确合同文本后进行交流,再根据彼此建议随意签订。从实际情况看来,在我国电力企业采购员对供货合同重视程度不够,容易造成合同书签证办理条文不具体,应用不合规,这不益于电力企业的持续稳步发展。

第一,在中标通知规定期限内签订合同书。现阶段,企业重大合同中标结果公布后,招标方、招标代理公司和中标方之间的交流欠缺规范化管束,一部分重大合同很难在法定时限内签订。

第二,私自改变招标书内容。投标者现场工作转变、技术标准不一致、改善项目统计口径转变、基础理论设计和当场实际情况不一致等因素。要调整招标会原材料的数量及型号规格,或因中标方个人原因不可以签订和合同履行,将投标者变更为分公司。

第三,统一的合同范本不能达到全面覆盖。对有统一文字合同,在没有任何关键条文的情形下,由于彼此责任不清、原材料设备类型承诺不清楚、合同违约责任等关键条文承诺不清楚等因素,在合同履行环节中欠缺法律的和保护管束。

(二) 供应商选择机制不完善

在电力物资管理的过程中,电力企业一方面要确保供电系统管理者和专业技术人员重视此项工作,另一方面需在发展中提升物资公司的整体实力。在执行物资管理方法时,一定要对供货公司的能力进行评价。但是,从电力企业采购管理流程持续发展的实际情况看来,许多电力企业并没有严格执行规范

选择供应商。

(三) 合同履行过程中缺乏监督控制

电力企业双方在签订物资采购合同后整个合同需要及时执行。同时,为了确保物资采购合同能顺利进行,电力企业还需安排专门的人员来对供应商的资质进行考察和监督。但是从发展实际情况来看,当前电力企业内部各部门之间没有对合同的履行采取必要的监督管理。

第一,物资合同履行过程中,业务人员不熟悉采购管理的“全环节”具体内容。假如与此同时忽略对合同履行的动态监控和追踪,电力企业就无法及时制订应对策略,公司的经济收益会受到实质性损害。

第二,产品质量检测不合规。电网招标合同量多,物资供应合同履行都集中在秋冬季。假如在合同工程验收时未按要求用心核查供应办理手续,将会影响电网工程项目的进展。

(四) 管理人员法律、管理意识未达“饱和”

统一文本推广使用后,物资合同法律风险已经不是简单苑囿在合同标的、签约等方面,只是对合同签署日期、授权、招标书与中标通知的对接、另一方资格买卖水平、承担地质和交货地点的明确等核查分辨。这些都可以解决争议的关键因素。

四、有效规避电力企业物资合同中风险的具体方法

(一) 严格控制合同签订过程

在城市发展的过程中,合同管理是物资管理不可或缺的一部分。电力企业必须避开物资供应合同中风险,包含合同管理、进度管理、财务会计、物流仓储管理等。职工作为履行合同义务和化解纠纷的主要法律规定,务必严格要求合同签订,规范化管理,解决合同管理的第一阶段,减少法律风险。电力企业要依据物资管理的特征,制订行之有效的管理制度。一般来说,在实施合同格式时,内容要一致,条文要清晰、确立、详尽。合同书措辞不当或有误容易造成分歧、合同纠纷案或严重的财产损失。

电力企业在签订物资管理合同时,理应采用用心严谨的态度,不可因麻痹大意而为将来埋下安全风险和法律风险。电力企业要保证合同书内容科学合理、合理合法、全方位、精确。与此同时,电力企业应开设专门合同审批单位,对各种合同书进行全面的审核,以保证合同签订流程的合理性、合同书定义的精确性、合同书内容的完好性、技术标准的

合规性等。这样才可以从源头上避免由浅入深，防患于未然。

（二）规范合同履行过程

按照法律程序，电力企业在签署合同后，合同书具备管束彼此权利与义务的法律认可，其靠谱安全度是物资管理能力，必须双方共同执行合同内容，为企业发展营造良好的经济收益。合同双方理应按约定的时间、地址、总数、标准和品质执行各自原责任，承担法律责任义务，进行合同的效力全过程。合同管理工作人员需要具有很高的危机意识、担当意识、法制观念、合同书观念等。主动标准合同书内容，健全合同争议、变动、停止等处理体制。并通过记事本、工作交接函、协议书、工作联络函等书面证明搞好协议的赔付工作，和需要相关负责人盖公章以确保证明文件作为执行内容证明的有关书面报告。涉及的类型较为复杂，必须分派专职人员存放，做好合同赔偿工作和结算工作。在签署合同时，还需要注意明确规定主题、数量、时间、地点等。

（三）健全管理制度

电力企业必须按时派遣权威专家，深入分析物资管理局势，预测分析物资管理合同中的风险性，全面开展风险预警工作中。电力企业需要从生产、销售、管理等核心方面，挖掘各种潜在的风险问题与法律问题，将风险性扼杀在萌芽阶段。与此同时，合同管理员需要对协议的重要内容进行清洗和检测，发现安全隐患，从法律视角合理解决不规范行为，以此推进合同管理水平，并将其上升到法律法规方面。一是健全相关法律法规机制和管理体系，创建明确的合同管理文件目录，提高合同书执行能力，具备合理合法；二是创建内部结构体系管理，从进度管理和全面预算管理下手，考核材料价差，提升公司的综合计划水平、费用预算管理能力和体系管理。三是提高电力企业合同管理观念，贯彻落实职责分工负责制，提升监督机构查验，区划各个部门实际岗位职责和力量，避开物资管理合同中的法律风险。

（四）建立完善的物资管理系统

物资管理是一个繁杂的全过程，其有别于传统物资管理。电力企业工作关键是机构及计划生产线设备、生产制造零配件、原料等。并控制购置和运输的监管。电力工程物资管理的关键在于物流信息管理，物流信息管理能最大限度地发挥物资管理的价值，减少电力企业的产品成本、经济收益和

社会经济效益。与此同时，电力企业要规范化管理物资，开展数字化管理，减少不必要支出，节约仓库室内空间，密切关注物资的实时动态，有效配置技术资源，将物资的购置和仓储物流列入网络化管理，确保数据的精确性。

（五）提高法制化水平，为法律风险预警提供保障

电力企业每年都应指派专业人员全面分析、认真研究物资管理的发展情况，有针对性地确立预测分析物资合同管理里的法律风险，根据科学合理整理，全面开展供电公司合同法律风险预警主题活动。电力企业需依据的业务板块，对公司的生产制造、市场销售、工程施工管理等方面展开分析，充分挖掘电力工程物资管理在各类业务中隐性的法律风险与风险，及时性统计分析和清除合同管理的重要环节，及早发现业务中违反合同的内容状况。为了实现依法管理，电力企业必须建立和完善的法律顾问制度，提升企业合同管理的法制化水平。

在实际操作中应做好以下三点。第一，要健全相关法律法规机制和要求，编写明确的合同管理规章制度文件目录，竭尽全力确保规章制度实效性、时效性、合规性和合理化，以担保合同执行。第二，不断完善内部管理制度，提升电力企业全面预算管理和综合规划水准，保证合同书法律风险可以有效自行处理。第三，高度重视合同管理，健全合同评审规章制度。依照电力企业领导的合同管理观念，推动分工负责制。电力企业要定期检查监管各个部门的工作效能，合理安排各个部门在合同风险防控中具体的工作和岗位职责，充分运用合同审查和法律咨询服务的功效，进一步降低和避开物资管理合同中的法律风险。

五、结论

电力企业在物资供应管理方面，要进一步降低公司的经营成本，提升电力企业的部门工作，为电力企业优良规范有序发展奠定基础。针对电力企业物资管理过程中对合同管理的应用，需及时认识自身存在的法律风险问题，并采取有力措施将合同中的法律风险降到最低，以此促进我国电力企业获得更好的发展。

【作者简介】李楠（1988—），男，内蒙古通辽人，本科，中级经济师、中级工程师、一级建造师，国网内蒙古东部电力有限公司通辽供电公司，研究方向为电网基建工程管理。