

新型城镇化对经济发展的提升作用研究

■ 黄超群, 肖小爱

(湖南科技学院, 湖南 永州, 425199)

【课题项目】湖南科技学院科学研究项目“湖南省新型城镇化效率测度研究——基于省内差异的研究视角”(19XKY024); 湖南省教育厅项目“湖南省绿色发展效率的时空演化及政策调适研究”(20C0838)。

【基金项目】2020年湖南省教育厅科研项目“湖南省绿色发展效率的时空演化及政策调适研究”(20C0838)。

一、引言

随着改革开放40年来的经济发展之路,我国城镇化的发展取得了稳步提升的成绩,与经济发展实现了较好的良性互动,但传统城镇化在经济增长提升上也出现了一定的滞后性和弊端。本文基于新常态发展背景,分析我国新型城镇化的发展现状,并通过研究新型城镇促进经济增长的路径,从如何倡导以人为本、着眼农民、产业升级、统筹发展等方面提出相应的政策建议。

国家发展改革委2022年印发的《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》(以下简称《重点任务》)明确提出我国将继续坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务,可见我国依然需要重视新型城镇化的发展对经济增长的推动作用,研究二者之间的协调发展关系依然是研究我国经济增长发展的重要话题。改革开放40年来,我国从传统粗放型的增长方式向集约型经济增长方式转变,而新型城镇化可以通过质、人力、知识等生产要素促进资本的配置、优化产业结构,实现一种新型的经济增长模式。同时,经济的增长也会带动人口、资本等资源的聚集,以此实现城镇经济的可持续发展。因此,分析城镇化和经济增长之间的关系可以明确新型城镇化的建设方向和目标,以此带动整个地区经济的发展。

二、新型城镇化对经济发展的提升作用研究综述

当前,国外对城镇化对经济增长的研究较为关注,在一系列研究实践中已经取得了较好的成果,其主要是因为国外城镇化建设较早,发展水平高,研究成果丰富,现有文献研究表明,城镇化率和经济增长之间是正比关系。蔡昉(2017)认为新型城镇化的可持续发展,仍是我国未来经济增长的重要动力和源泉。赵娜(2022)章基于C-D函数,采用混合OLS和FEM方法,通过资本投入、劳动力转移、创新效应三个变量研究了新型城镇化发展对经济增长产生的具体影响,其研究结果表明新型城镇

化主要通过资本投入、劳动力转移驱动经济增长,并且农村剩余劳动力对经济增长的影响在逐渐减弱。随着新型城镇化影响经济增长研究的深入,学者们开始关注新型城镇化如何促进高质量的经济增长。姜安印等(2020)通过双重差分模型,实证分析了新型城镇化与经济高质量增长之间的关系,并得出新型城镇化可以通过要素驱动促进经济高质量的发展。王敏等(2018)以陕西省11个城市为研究对象,从省域层面研究了新型城镇化对经济增长产生的影响,研究结果表明新型城镇化对经济增长产生影响受到时间滞后期因素的影响,同时也得出经济增长也会通过增加城镇人口、扩大城镇规模,实现与城镇化水平的良性互动。

综上所述,现有的研究重点也主要集中在城镇化对经济发展的作用上,基于以人为本的发展理念,采用不同计量方法来测量我国不同地区的城镇化发展水平对经济增长产生的具体效应。并从新生态、新文化、新经济层面来思考如何加快城镇化建设,通过量化分析方法对城市化发展水平和经济发展水平之间的关系进行实践探索。可见,现有的文献关于新型城镇化与经济增长之间的关系研究已经较为成熟。本文将从农业产业结构升级、农业人口转移以及如何提高转移后农民的收入等角度来就如何保障新型城镇化促进经济增长进行研究。

三、新型城镇化发展和经济增长的现状

城镇化作为衡量经济发展和社会进步的重要指标,截止2021年,我国常住人口城镇化率达64.72%,户籍人口城镇化率提高到46.7%。改革开放40多年来,我国城镇化率有了较大幅度提高。从表1的数据看,1987~2020年的整体数据显示,我国城镇化率在持续上升,但增长率在逐渐放缓,可见,我国虽然城镇化水平在逐渐稳定提升,但依然有上升空间。其中,1987~2000年,中国城镇化率由25.3%提高到36.2%,每年提高3.31个百分点。2010年,城镇化率由2010年的36.2%提高到

49.9%，年均增长率为 3.79 个百分点。2020 年，城镇化水平更上升到 63.9%。从城镇化率与经济增长率的变化趋势看，二者表现也较为同步，可见城镇化发展与经济增长具有较大的关联性。

表1 中国城镇化与经济发展的3个阶段

时期	1987~2000年	2000~2010年	2010~2020年
城镇化率总增长率(%)	43.1	37.9	27.9
年均增长比率(%)	3.31	3.79	2.79
经济总量增长率(100%)	723.7	311	177.5

但随着传统城镇化的推进，出现了城市人口激增、农村土地流失、郊区城市化等现象，土地城市化大于人口城市化。从表 2 的数据看，2005~2020 年，我国城市用地一直处于增加趋势，但增速在逐渐放缓，其中 2005~2010 年是城市化水平提高的高峰期。相比城市用地增长情况，城区的人口密度增长却有所波动，尤其是 2010~2015 年期间，人口密度增长率为 8.6%，而 2015~2020 年却大幅度反弹，城市用地增速却为 30.1%。这表明人口城镇化低于土地城市化，偏离了城市化与区域经济发展的规律。但 2015~2020 年期间，城区人口密度上升将近一倍的比例，这说明此阶段我国以人为本城镇化的概念体现较为明显。

表2 中国城市用地(建成区)面积(km²)及人口密度情况

时期	2005~2010年	2010~2015年	2015~2020年
建成区面积增长率(%)	31.7	30.1	16.5
城区人口密度增长率(%)	153.8	8.6	15.8

各大城市之间、东中西不同区域及沿海城市和内地依然存在较大差异。根据我国东中西三大区域的划分，我国各省份地区的城镇化率近 6 年来呈上升趋势，并表现出较大的区域差异，其中东部地区的北京、天津、上海三大城市超过了 80%，并且数值较为稳定。中部地区整体在 50%~65% 区间分布，这与东部地区特大城市相比差距较大。西部地区近 6 年的城镇化率也呈稳步上升，并且城镇化率分布区间较中部地区大，其中重庆市、辽宁省的城镇化率更是超过了 70%，考虑都西藏地广人稀的特点，城镇化率依然停留在 30%~40% 的区间，可见我国的城镇化率不仅存在区域差异，而且存在区域内的

城市差异。

此外，研究表明，我国城镇化发展水平不一将伴随城市经济发展水平存在差异性，虽然城镇化发展带动了地区经济的发展，产生了城镇聚集效应，但是我国新城镇化发展规划明确指出，一些省会城市地区的集聚作用不明显，无法有效发挥对其他县市级城市经济的带动作用。另外，城镇化和工业化发展的一致性关系对城市经济和国民经济也有着不同程度的影响。总体而言，工业化可以为城镇化发展奠定基础，城镇化发展也可以为工业化提供人口、技术、物力支持，但是一些地区还处于工业化上升期，城镇化平稳期，城镇化发展慢，两者存在一定的差距。

四、新型城镇化促进经济发展的路径

国内现有研究表明，新型城镇化与经济发展存在正向协同发展关系，并且城镇化发展对经济增长的影响存在区域差异。但我国城镇化进程整体还滞后于工业化发展，其主要是因为城镇化聚集效应滞后于经济增长速度，制约了我国工业经济发展和社会现代化进程，随着传统的城镇化对经济增长产生的效应进入到“倒 U 型”阶段，新型城镇化的发展呼声越来越高，学者们开始从内生增长理论角度探究我国经济新的增长引擎点。因此，我国需继续加快城镇化进程，促使农业人口融入城市发展，为城市经济发展注入活力，这种推动作用也会在后期不断强化，实现城镇化与经济发展相互促进和均衡发展的协同效应，其具体体现可从以下几个方面进行阐述。

(一) 结合我国国情，引导加快农业人口向城市转移

当前，提高农民的收入是缩小贫富差距的重要方式，而新型城镇化倡导农业人口向城市转移，为城市发展继续输送人口红利。近年来，政府为农民制定了一系列惠民政策，大力鼓励农民进城发展经济。我国农民人口数量多，随着经济的发展，我国农业劳动力占比在逐渐下降，并且仍有下降的空间，这可为我国制造业产业结构的升级争取时间，同时创造能容纳农业人口转移的发展空间。

(二) 降低农业转移人口的城市生存成本，释放消费潜力

加快农业转移人口市民化进程，首先，政府需要转变观念，及早意识到新型城镇化发展对国家和社会经济发展的作用，以及农业转移人口市民化将带动消费需求的增长，提高人口红利意识。因此，政府需要在发挥市场主导作用的前提下，以产业发

展为依托,提高资源要素整合能力,适当采取相应的财政政策,加大农业转移人口的财政奖励资金和扶持资金规模,降低农业转移人口的城市生存成本,释放该部分人群的消费潜力。

(三) 开放城市公共资源,注重城乡一体化融合发展

新型城镇化发展带动经济是全方位的,并不是某一区域的经济增长,而是全体民众,也包括农民。因此,加大城市公共资源向农村进行定向溢出,用开放包容的心态主动吸引农民向城镇进行转移,同时提高中心城市和城市群综合承载能力,以加大城镇公共服务设施投资,对都市圈、城市群内生产力和人口进行合理布局和引导,做好农业人口转移后的承接工作,为后续经济发展留住人才和发展好人才。

(四) 加强生态文明建设,提高经济发展效率

新型城镇化的发展对生态文明建设有着更高要求,倡导该理念旨在推动社会经济的可持续发展,推动产业的绿色发展,有效解决城镇化下的环境问题。传统的城镇化虽然提高了城镇化率,加快了经济增长速度,但是随着城市人口增多,会产生各种环境污染、生态破坏、资源浪费问题,以及能源消耗、废弃物排放问题,这些问题直接影响着地区的经济发展。在新型城镇化发展下,人均收入有了提高,人们的生产和生活方式有了变化,城市居民的生活质量有了提高,在产业发展和建筑工程中也采用节能环保型材料和产品,以此减少对环境的污染和破坏。此外,在新型城镇化背景下,随着人口不断聚集,基础设施不断完善,生产要素总量不断增加,产品质量不断提升,生产要素流动性不断增强,资源配置率不断提高,有效推动了产业结构的转型升级,推动了城乡一体化发展,也带动了经济发展。总之,新型城镇化可以提高经济发展水平和质量,提高人们的生活品质,保证城镇化质量。

(五) 新型城镇化促进经济发展的政策建议

根据国家发布的《重点任务》的相关要求及新型城镇化与经济增长的协同发展关系,我国在未来的城市发展中,应基于城乡一体化发展要求,制定城乡发展户籍管理制度和社会保障制度。具体可以从以下几个方面进行:第一,保障农村农民和城市农民的平等就业和基本生活,处理好城市人口发展和农村人口发展的冲突问题,确保农民可以顺利就业;第二,从政策上和法律上确保农民可以顺利就业,保证农民有稳定的收入,解决他们生存难题,保护城市农民们的权益;第三,政府部门需要对已

经在城市中稳定就业的农民提供一定的设备保障服务,比如,在医疗保险、住房和教育、医疗、养老上,都需要提供优质服务,完善社会保障体系,做好公共服务管理;第四,完善农村最低生活保障体系,制定多元化的医疗保障制度和养老保险制度,以此提高城市农民们的福利待遇水平;第五,统一城乡社会保障基本标准,确保社会保障制度的规范化、一体化。

同时,在新型城镇化内涵背景下,政府想要促进区域经济协调发展,应基于完善环境监测机制,确保城镇化和地区生态环境保护同步进行,进而促进地区经济绿色、协调发展。对此,政府部门需要加大财政投入,通过政策扶持,加强技术支持,缩小各地区经济发展差距。

五、结语

为了有效解决各地区城市发展和社会经济之间的发展问题,需要加强城镇化建设,科学分析传统城镇化下的发展难题和弊端,打造新型城镇化态势,把握后疫情时代我国的经济发展和城镇化的机遇和难题,完善发展运行机制,确保社会效益和经济效益的同步发展,并围绕新型城镇化的核心理念,不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。

【作者简介】黄超群(1987—),女,湖南永州人,硕士研究生,讲师,湖南科技学院,研究方向为西方经济学。

肖小爱(1983—),女,湖南邵阳人,硕士研究生,讲师,湖南科技学院,研究方向为应用经济学、计量经济学。