

行政事业单位预算绩效管理现存问题及解决方法探讨

■ 陈 栋

(汝南县梁祝镇财税所, 河南 驻马店, 463324)

一、引言

行政事业单位在社会服务中发挥着至关重要的作用,且行政事业单位的不断发展也在一定程度上促进了社会经济的稳定增长。随着我国经济的不断发展,财政管理水平也在不断提升,而行政事业单位也面临一定的改革。预算绩效管理是行政事业单位预算管理改革中的关键。预算绩效管理可以在一定程度上保证行政事业单位内部资金的合理使用,推动行政事业单位的良性发展。因此,行政事业单位内部管理人员需要意识到预算绩效管理的重要性,并贯彻预算绩效管理理念,保障资金的高效运转。

预算绩效管理是行政事业单位预算管理工作的关键,同时对行政事业单位内部管理起到了至关重要的作用。科学合理的预算绩效管理可以促进事业单位的稳定发展。目前,已经有许多行政事业单位意识到预算绩效管理的价值,并且对预算绩效管理予以高度的重视,还在行政事业单位内部开展了预算绩效管理工作。但是在实际的应用过程中,仍然存在一定的问题。例如,单位内部预算绩效管理意识薄弱、预算绩效管理制度不完善、执行力度不足等问题,这些都导致预算绩效管理无法高效、顺利地开展,因此,这就需要行政事业单位针对目前存在的问题,有针对性地开展相应的解决措施,以提高行政事业单位预算绩效管理工作的效率,推动行政事业单位不断发展。本文就行政事业单位预算绩效管理展开一定的探讨,希望可以推动现在事业单位的不断发展

二、预算绩效管理中存在的问题

(一) 预算绩效管理意识薄弱

目前,许多行政单位对预算绩效管理的认识还不足,没有意识到预算绩效管理的重要性和必要性,这导致预算绩效管理的落实效果不理想。出现这种现象的原因主要有以下三方面。第一,行政事业单位的管理者思想认识有限,在开展相应的预算绩效管理工作时,只停留在表面,没有从根本上落实预算绩效管理。第二,部分预算管理人员的综合素质不高,未能深入了解预算绩效管理的本质,不

能真正发挥预算绩效管理的价值。第三,行政事业单位的管理人员对预算绩效管理的意识薄弱,导致其缺乏对员工业务培训,从而影响事业单位预算管理活动的顺利开展。

(二) 预算绩效评价体系尚未健全

完善的绩效评价体系是预算绩效管理工作有效开展的前提。目前我国在2018、2021年度都出台了相关意见,要求事业单位完善预算绩效评价管理。但是受行政规定局限性的影响,一些事业单位尚未健全预算绩效评价体系。这主要有以下原因。

第一,不同事业单位关于预算绩效评价的指标与标准的实际选择不同,导致各单位评价标准缺乏规范性,即使参照了《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》,各个单位侧重的绩效评价指标选择标准也会不同。预算绩效指标不能全面、完整地概括项目的实施效果和影响,进而导致评价效果不同。例如,有的侧重成本指标,有的侧重产出指标。

第二,因各个地区间存在一定差异,加上各级事业单位级别不同,导致各个单位之间的预算绩效评价要素有较大差异,致使相同类型的事业单位开展预算绩效评价时,即使选择同样的指标,预算绩效评价效果也有可能大相径庭,从而影响预算绩效管理工作的顺利开展。

(三) 预算绩效评价结果运用不足

行政事业单位对预算绩效评价结果的应用效果不理想,主要有以下几个原因。第一,预算绩效评价缺少有效的奖惩制度和问责机制,不能充分发挥员工的积极性,且一旦出现问题,责任人员不会由于评价结果的好坏,受到奖励或者惩罚。第二,事业单位的预算资金拨付与预算绩效评价不挂钩,即使绩效评价效果不如意,财政部门及上级主管部门也不会减少对此项目的投资。第三,预算绩效评价结果的公开是实现财政资金规范透明的重要环节,从部分地区事业单位的门户网站和自媒体官方账号公布的预算绩效管理情况来看,整体的公开透明度

较低,事业单位的绩效评价报告,通常是采用“不完全公开”的方式来公开。

(四) 事业单位缺乏对绩效管理的监督

事业单位缺乏对预算绩效管理工作的监督与管理,这主要有以下几个原因。第一,缺乏对管理人员的监督。部分管理人员不清楚预算绩效评价的工作性质,从而导致工作中出现不规范的行为。第二,缺乏对财务人员的监督。部分财务人员的工作能力仅限于查账,缺乏预算绩效管理的专业素养,这降低了预算绩效评价工作的效率。第三,缺乏对业务人员的监督。部分业务人员认为绩效管理只是财务部门的事,忽略了预算绩效管理是实现资金有效运转的前提,他们只能从业务角度提出资金的使用效率、产出与效益,不能与财务部门有效配合,从而影响预算绩效管理的效果。

(五) 预算绩效管理制度不完善

目前行政事业单位在开展预算绩效管理工作的过程中,没有完善相应的绩效管理制度,从而导致单位内部管理基础薄弱。行政事业单位内部的财政部门并没有设定有关于绩效管理工作的流程和各项操作的细节。缺乏对绩效标准和指标的设定,也使得预算绩效管理工作停留在表面,没有真正地在预算管理工作中发挥作用,也就不能指导事业单位内部管理工作。同时事业单位预算绩效管理不科学,其主要表现为预算编制不科学,预算编制与预算执行之间无法有效配合。

预算编制是预算管理的基础,其在行政事业单位预算管理中发挥着重要作用,但是一些事业单位却忽视了预算编制的管理,在进行预算编制时,没有从自身发展的实际情况出发,并且一些预算管理办法较为传统,并不适合本单位未来的发展目标,从而使得预算管理与预算执行之间无法有效配合,这不仅阻碍预算管理工作的顺利进行,而且影响预算绩效管理的执行力度,导致预算管理的执行力度不到位。与此同时,一些事业单位内部的相关部门没有按照项目活动规定的绩效管理要求对项目预算进行材料填写,在项目绩效的编制中也存在审核不规范的问题,从而导致项目绩效编制不合理。在预算绩效管理工作的开展过程中,缺乏对项目的跟踪,导致预算绩效管理工作的执行过于盲目,没有充分发挥预算管理工作的作用。

三、预算绩效管理的解决方法

(一) 提升管理人员的意识

要想使得预算绩效管理工作在行政事业单位预

算管理中发挥作用,行政事业单位首先要增强对预算绩效管理的认识,重视预算管理过程中的预算绩效管理。行政事业单位的领导者需要建立相应的预算绩效管理队伍,加强对预算管理人员的专业素质培训,提升预算管理人员对绩效评价的认识,使预算管理人员可以掌握更多有关预算绩效评价方面的知识。积极鼓励员工进行自主学习与研究财政部门印发的关于预算管理和绩效考核的相关文件,以及行业相关标准。在设定预算绩效评价指标时,行政事业单位要排除干扰因素,科学设置预算绩效目标和指标值,增强财政资金管理指标的合理性,保证制定的预算绩效评价体系更为科学、完善。

另外,行政事业单位应该加强对预算绩效评价工作的监督与管理,及时发现预算绩效评价过程中存在的问题,并根据问题制定出有针对性的策略,从而在保证预算绩效评价工作效率的同时,保证预算绩效评价管理工作的全面开展。

(二) 结合实际以及文件,完善预算绩效评价体系

行政事业单位预算绩效评价,就是针对财政资金应用做出的计划,保障各项资金的应用达到理想效果。行政事业单位如果想加强绩效评价效果,就要结合自身实际情况及相关文件,完善预算绩效评价体系。行政事业单位首先应做好预算编制工作。正确的编制预算是保障预算绩效评价顺利实施的关键,只有开好头,才能为预算绩效评价体系打下牢固的基础。行政事业单位在预算编制时,需将战略规划、工作目标与预算目标实现有效衔接,参照绩效指标完成值取值方式,结合直接证明法、情况统计法、情况说明法等方法,同时注意指标之间的内在联系,并应用大数据思维来实施项目总体目标,开展预算绩效评价管理工作。行政事业单位可结合各类指标,确定预算指标,保障每一个部门在具体执行时,能不断调整内容,从而缩小预算指标和实际指标间的差距。行政事业单位只有加强初期工作效果,才能保证后期工作进度。

行政事业单位要完善预算评价体系,就要完善其中的各要素。预算绩效评价是兼具综合性、专业性特点的工作,无论是确定绩效对象,还是设定绩效指标,又或者是选择评价方法,每一个要素都有可能影响绩效评价结果的质量。在明确评价标准这一要素时,行政事业单位要充分考虑支出范围、预期投入、项目功能、工作任务及受益对象。在总体目标基础之上,行政事业单位要展开细化与分解,了解资金去处,以及资金支出后会取得的效益。针

对预算编制中的每一阶段,行政事业单位都要明确具体任务,结合预算标准,参照同类行业的历史数据,制定具体的评价标准。一般而言,事业单位可以根据国家公布的行业指标数据作出判断,或者结合项目的实际情况与历史资料,完善个性指标及共性指标。在明确绩效评价指标这一要素时,部门及单位要明确绩效指标来源。政府给出的这类指标会具有明确的统计口径及获取规范的要求,这可以保障数据的质量与权威性。并且,事业单位要在文件的指引下,创建和绩效目标互相匹配的具体、细致的评价指标,以及增设生态指标等指向性更强的指标。

(三) 加强对预算绩效管理的监督

行政事业单位要想强化预算绩效评价结果的公信力与权威性,在进行预算绩效管理过程中,就不能忽视监督工作,而且要随时随地跟进预算指标的执行情况。事业单位要设立专门的监督小组,在管理部门、业务部门及财务部门中选择骨干人员,并指派一位领导,由其带领成员开展预算绩效评价工作。监督小组要结合每一个项目的实施特点和资金应用特点,针对绩效跟踪方式与流程展开优化处理,并定期收集绩效信息及有关数据,进一步分析预算绩效目标的实施情况。同时,监督小组要积极与单位各部门人员沟通,反馈搜集的信息,帮助资金应用部门及时发现预算执行中出现的问题,及时调整改进预算执行方式,加强预算执行效果,以实现预算绩效评价目标。

另外,行政事业单位要建立预算绩效评价结果扩散机制。事业单位应通过门户网站、新媒体绩效评价信息专栏公布有关绩效信息,以保障信息需求者能及时了解相关信息。当然,在标准不统一的情况下,监督小组或预算绩效评价的负责人,要合理调整披露程度。行政事业单位要对内披露全部的绩效评价结果,以便单位人员熟知具体情况;对外则披露绩效评价及实际工作的大致情况,保证公众的知情权、监督权。财政部门应加强对预算绩效评价结果的应用,建立评价结果与预算安排挂钩的机制。同时,事业单位之间的有效交流,能加深对预算绩效评价的理解,实现对预算绩效评价结果的有效应用。

(四) 提升预算绩效的科学性

第一,需要行政事业单位加强对内部人员的培训工作,培训内容应该围绕预算绩效管理工作的法律法规、行为规范、预算执行等,从而使事业单位

内部人员可以合理地认识预算绩效管理工作,同时需要对预算绩效目标进行合理设定,使得预算绩效管理理念能贯彻单位内部,进而在单位内部营造良好的预算绩效管理氛围,从而提升预算绩效管理工作的效率。第二,事业单位需要针对自身发展的情况,科学合理地设定预算绩效考核标准,并且结合社会的发展趋势,制定有效的预算绩效管理制度,合理设置预算绩效管理目标,同时要严格执行预算绩效管理工作,定期开展预算绩效评价,并从中总结相应的问题,及时做出调整。第三,行政事业单位需要建立相应的绩效评价结果反馈机制,使单位内部管理者充分了解预算绩效评价情况,以便管理者可以根据反馈情况对单位内部的管理机制和管理方案作出适当的调整,有利于实现事业单位未来的发展目标,使得预算绩效管理工作可以实现良性循环,从而不断推动事业单位预算管理工作的顺利开展。第四,事业单位需要不断完善预算绩效考评体系和约束机制,使事业单位可以通过量化指标进行精准考评,保证绩效考核的科学合理性。推动预算绩效管理工作的有序开展,形成良好的监督制约机制可以使得预算管理工作人员明确岗位职责,严格落实预算绩效管理工作。

四、结语

随着我国社会经济的不断发展,行政事业单位也面临着一定的改革,这需要行政事业单位跟随社会的发展步伐,与时俱进,不断创新。行政事业单位要根据社会发展形势及时调整内部的管理策略,优化管理模式。预算绩效管理作为行政事业单位预算管理中的重要组成部分,它可以对行政事业单位内部资金进行优化配置,为行政事业单位节约一定的成本,并提升行政事业单位的管理效率,进而提升事业单位的管理质量和管理水平,使得行政事业单位内部预算管理更加科学合理。但目前行政事业单位在开展预算绩效管理工作的过程中,仍然受到一些因素的限制,影响了预算管理工作的顺利落实。因此,行政事业单位要不断健全预算管理机制,提高管理人员的职业素养,加强对预算绩效管理工作的监督,从而推动预算绩效管理工作的顺利落实,保证行政事业单位充分发挥社会效益,实现社会价值。

【作者简介】陈栋(1980—),男,河南驻马店人,大专,经济师,汝南县梁祝镇财税所,研究方向为财政税收。