

新形势下就业统计面临的挑战与困难

■ 沈俸如

(盘龙区统计局, 云南 昆明, 650000)

一、引言

经济的快速发展,创造了大量的工作机会,并且在一定程度上解决了我国的就业问题。然而,受诸多不利因素的影响,就业统计工作出现了许多问题,这不仅对就业造成了巨大的影响,还给我国的人才政策的稳定性带来了潜在的风险。

目前,就业形势比以前更加严峻,人们的工作压力也在增加,各种改革和创新层出不穷,导致社会对人才的需求不断变化。针对新的环境、新的要求及新的市场,我国的人口就业统计工作已逐渐不适应当下的社会环境,因此,相关部门要进一步提升其工作效率。在这种情况下,如何提高统计质量,就成为一个迫切需要解决的问题。

二、相关概念

就业是指在法定的年龄段内,有工作能力或者有工作欲望的人,为了得到报酬和经营收益而进行的一项专门的活动。从事特种工作的人必须满18周岁。

统计是指关于某个事件的数据采集、整理、分析的过程,其四大特征是数量性、全面性、明确性和独立性。人口就业统计则是指通过分析国内的就业问题,掌握其现实情况的工作。

三、当前就业统计的方式

按数据来源划分。第一,由下向上的申报。目前的统计方法是,上级统计机关制定统计报告的标准和内容,通过培训与开会的方式,将其逐步分配到下级,然后,下级通过家庭走访,将统计报告的数据层层上报。目前,本市就业统计报告的重点是城镇新增就业、登记失业率和农村劳动力转移等数据。第二,行政记录。我国的行政记录起步比较迟,早期多用于城市的失业者注册。由于社会经济发展的需要,政府机关在不断地进行相关的数据统计,比如工商、税务部门进行的详细调查。

按统计程序和方式进行划分。第一,综合调查。综合调查是指对被调查的人逐一进行研究,从上到下进行整齐划一的安排,由下至上再层层收集资料,最终得出结论的过程。第二,抽样调查。中国市场化进程加速,劳动市场活力增强,就业形式

变得多元化,综合调查已经无法完全反映当前的市场状况,由此,便出现了一种抽样式调查,即从所有调查对象中随机选取一定数量的样本进行问卷调查,以此来估算和推测整个社会的就业与失业状况。与拥有绝对数量的综合调查表相比,抽样资料更具重要性,在人力和物力有限时,抽样调查是一种很好的辅助方法。

四、就业统计面临的突出问题

面对当前不断增长的需求,许多地方仍然沿用过去的统计方法和调查方法,但这些方法已无法适应当前体制的变革,以及社会转型升级的要求,同时,也无法适应经济多样化的发展趋势。在统计调查中,调查的技术、方法和手段都比较滞后,抗干扰能力较差,存在着某些统计指标含义不准确、外延性不明确等问题,导致调查所得资料缺乏可用性。比如,工资的统计范围太少,无法反映出普通劳动者的平均收入,而且,调查方法也很复杂。另外,薪资结构的资料数量不足,企业各年龄层员工薪资等资料不足,难以满足对薪资分布状况的深度剖析。统计人员的素质偏低,且思想政治素质、业务能力和专业能力都不能满足社会发展的要求。

五、解决存在问题的对策

(一) 建立健全完善的评估体系与统计机制

要想适应我国的就业需要,就必须完善基础统计制度和改进调查方法,健全的统计制度有利于分析我国的就业结构与资源配置情况,可以提高数据的准确性,减少不必要的误差。从当前的就业形势来看,在进行人口与劳动力的统计调查时,必须对关键指标进行细致分析,采用加权汇总的方法,确保数据的准确性。总之,通过规范与完善评价系统,可以有效提升我国的统计技术水平,从而不断地提升我国的就业统计工作效率。

(二) 建立完善的统计数据质量评估制度,提高数据评估工作水平

资料评估是前期统计工作的扩展,是最后一个对数据质量进行严密审核的环节。评估的第一步,要发现资料中的缺陷,分析导致问题的原因,以客观、实事求是的心态来分析数据质量,然后,根据

这些问题,运用科学的手段,对数据进行必要的修正。因此,建立系统、科学、合理、规范的数据质量评价方法和规则显得尤为必要。同时,应该积极运用和宣传某些最新的评估手段和技术,并且参考国外优秀技术,引入加权、季节调整、时间序列分析、数据平滑等常规方法。总之,需不断提升资料评价的技术水平,从而提升资料评价的效率。

(三) 优化就业统计的外部环境,增强统计的抗干扰能力

改善人口的就业观念,促进新兴职业的发展,保证平等、公正就业,实现人人能够合理就业的目标。另外,加强对政府领导的约束,严禁为了追求政绩而盲目扩大发展的行为,加强统计的真实性和稳定性,促进统计工作的平稳运行,不断增强就业统计的抗干扰能力。

(四) 加强统计基础建设工作,提高统计人员素质

要想做好人口与就业统计的工作,改善数据质量,就要加强基层统计机构建设,以及基层数据统计工作。一方面,要加强财政投资,解决资金难点,提升基层统计数据的质量,以及统计设备在基层的普及率和使用率。另一方面,提升统计工作人员的素质,通过定期培训和考核评估,不断提升统计工作人员的专业素养和理论知识水平。

(五) 加快统计信息系统建设步伐

加快计算机信息技术与办公自动化的发展已成为我国信息化建设的必然趋势。要想实现统计数据的高质量、高效率的传送、梳理、剖析,就必须利用先进的信息化技术和互联网技术,实现资料共享。同时,还要加强统计数据的信息化建设,实行联网直报和内部计算机联网,持续更新重要资料,从而提升统计资料的利用率。

(六) 加强对源头数据质量的监管,实行调查员连续聘任登记制度

要想改善统计数据质量,就必须从根本上解决问题。目前,在我国政府机关统计系统中,以县级为单位的基础数据为主,而省、州两级则以统计资料为主。因此,县级统计部门作为国家统计系统的源泉,是统计数据收集、加工、监管的第一个环节,是国家统计数据的重要渠道。只有加强对县级数据统计质量的监控与管理,才能够真正提升其准确性、合理性、时效性、适切性,从而更好地履行其职能,为各级政府机关服务。当前,各地开展的人口与劳动力统计工作存在的问题,很大程度上是由于各区调查员素质不高、队伍不稳定、补贴不到位

等。因此,实行稽查人员连续聘任登记制度,首先,要增强稽查人员的职责和荣誉感。其次,要保持监督人员的相对稳定性。再次,让监察人员自身根据多年调研情况,灵活运用业务流程,积累调研工作实践经验,提升工作水平。最后,对数据的源头进行质量调查,尤其是要按责任持续追踪,管理到人,补助到人,并层层落实,从根本上强化对数据统计质量的监管。

(七) 着力改善统计部门的外部环境,增强抗干扰能力

第一,修订和健全统计法规,增强《统计法》实施的强制性和约束性,减少各级政府和部门对统计机构的行政干预,为提高统计数据质量提供法律保证。第二,以科学发展的观念、构建和谐社会为宗旨,制订职责指标评价体系,对各级干部进行评价与考核,针对员工的晋升、任免制定一套科学、规范的绩效考核规则,不仅要靠“数据”,还要靠老百姓来评判干部成绩,并进行监督,尽量减少某些领导干部对考核的影响。第三,在改善调查方法的基础上加大对统计报表的上报和汇总形式的改革力度。例如,在开展就业情况抽样调查时,可以在有条件的地方,使用先进的计算机电话辅助访问系统(CAT),在没有条件的地方,可以让社区调查人员将收集的调查数据,转交给省级统计机构进行整理汇总,这样就可以减少中间环节,减少各级地方对统计工作的干预,同时,通过提高统计调查技术、方法和手段来提高抗干扰能力。第四,依法设立统计机关,并使其在行政上保持独立性,对统计机构实施垂直统计管理机制,消除统计部门和统计人员的顾虑,从根本上防止各级政府部门对统计数据行政干预,保持统计机构的独立性,确保统计数据的精确度。

六、结语

建立一个就业统计体系,是我国政府十分关注的一项工作,它不仅可以提高我国的就业率,还可以对就业形式进行适当地调整和控制,从而提高我国的就业水平。因此,就业统计数据是解决就业问题的一个重要条件,能够为相关工作提供有效的数据支持。

【作者简介】沈俸如(1984—),女,云南昆明人,在职研究生,中级统计师,盘龙区统计局,研究方向为统计。