

# 对深化财政税收体制改革的思考

熊亚宏

[ 科尔沁左翼后旗财政局(科尔沁左翼后旗财政事业发展中心), 内蒙古 通辽, 028100 ]

## 一、引言

财政税收体制关乎社会公共资源的合理分配及国民收入的优化配置,是我国当前经济体制的关键组成部分。随着我国“十四五”规划的深入实施,社会各方面的经济发展均呈现出了良好的态势,财政税收为我国的经济发展提供了重要的保障作用。不断优化的经济结构,在一定程度上改变了社会的发展方式,财政税收体制改革在社会发展中起到了良好的宏观调节作用,但是与此同时,各行各业也需要积极适应新时代的改革局面。本文阐述了财政税收体制改革的必要性,分析了财政税收体制的现状,并对深化财政税收体制改革提出了一些举措,以期为相关人员提供参考。

## 二、财政税收体制改革的必要性

财政税收不仅仅是关乎国民经济发展建设的根本,也是与人民大众息息相关的政策制度。税收取之于民,用之于民,是提高人民大众生活水平的重要举措。财政税收对于一个国家的繁荣昌盛及平稳发展具有重要作用,更是社会主义现代化国家安邦立国的核心所在。财政税收体制的深化改革,对于我国当代经济社会的发展具有重要的促进作用。

政府部门作为财政税收制度实施的主体,在深化财政税收改革的过程中,首先需促使政府财政收入更加稳定,从而促使财政收入与支出形成相对平衡的局面。其次,政府部门需不断促进财政税收体制的深化改革,有效完善财政税收体制,如此,有助于政府部门充分发挥自身的宏观调节作用,在市场经济体制环境下,对经济运行状况进行调节,对社会经济整体实现健康调控,对于政府部门的职能转型同样具有重要作用。

深化财政税收体制的改革,对于国家及社会整体的经济运行与平稳发展均具有积极作用,对民众的收入差距能进行有效调节,缩小社会贫富差距,从而保障社会更加和谐稳定。与此同时,相关部门通过财政税收体制的转变,能对社会资源分配进行有效优化,改进经济运行方式,提升经济增长速率,进而对我国的经济体制起到良好的优化作用,这也是现代社会不断进步的基础要求。

## 三、财政税收体制的现状

### (一)财政税收结构逐渐完善

财政税收体制改革作为我国近年来的首要话题,已经取得了显著的成效。在财政税收体制方面,形成涵盖范围广泛的制度体系,并针对社会中诸多新兴经济行业等,设置了相对应的税种,我国的财政税收朝着多元化方向发展。然而,在社会经济发展进程中,多元化的技术及资源应用等为财政税收工作带来了一定的难度,包括环境资源、国民收入分配等方面,我国的税收体制依然存在众多尚未成型的税种。财政税收收入解决了以往的局限性问题,促使我国的财政建设资金充足,面对社会现代化发展中的众多基础设施建设能够为之提供充足的建设资金。

### (二)财政预算制度逐渐健全

财政预算工作在财政税收方面的涉猎范围相对狭窄,因此,在正式开展财政预算管理时,相关人员需要对财政税收给予高度重视。中央财政部门逐渐加强了财政预算监管工作,要求各单位针对财政收入及支出等方面形成更加详细的账面管理制度。财政预算管理对于财政收入的合理分配能产生积极影响。并且,在实施财政预算的过程中,中央政府部门及地方政府部门逐渐形成了一致的工作步伐,地方政府部门在中央财政部门的监管下逐渐形成了良好的财政预算工作执行效果,并建立了完善的财政预算监督制约机制,在实施财政预算的过程中,形成透明化的效果,促使政府内部资金浪费或是挪用现象得以根治。

### (三)转移支付制度逐渐规范

政府部门应该在分税制的基础上开展财政转移支付工作。为均衡各地经济发展,中央政府部门集中了财政收入,并根据各地的经济状况对其进行财政分拨,在这样的流程中形成了财政转移支付工作。在支付过程中,体制互补及税收收入的占比相对较大,中央政府部门为了解决这一问题,提出了一般性的财政转移及特殊性的财政转移重新分配议案,促使财政税收制度逐渐趋于公平。

### (四)财政税收收入规模逐渐扩大

在统计财政收入的过程中,存在着差异性的统计口径,但是总体而言,我国当前的财政收入水平

相对较高。对比国际财政统计口径,发现我国当前的统计口径处于相对较小的状态,进而造成部分单位在财政收入以外存在非税收入。财政收入规模相对较大,覆盖范围较广,据不完全统计,我国当前的财政收入增长速度远高于正常经济发展速率。在过高的财政收入情况下,却未形成合理的支出结构,促使我国的重点行业及地区经济建设不仅得不到财政资金扶持,同时需要面对较高的财政纳税,因此,为了适应现代经济发展,可以适当地调整财政收支比例。

#### 四、深化财政税收体制改革的相关举措

##### (一)完善财政税收结构

现阶段,促进我国财政税收体制的全面深化改革,最为关键的就是对现有财政税收制度下的结构进行优化升级,从而保障财政税收体制充分发挥经济调节作用。对我国的政税收体制状况进行研究,发现虽然税收结构逐渐趋于完善,但是随着众多新兴行业的兴起,我国仍然面临着急需构建相应税种的问题。相关政府部门的财政工作人员要及时解决这一问题,在征收财产税及所得税时,需要相应提升征收占比;对流转税等,需要根据实际情况降低比重,并对所征收的税种数量及种类进行精简,进而形成更加合理的税收结构。

结合我国当前政府部门对于个人所得税的征收改革情况,相关部门需顺应时代发展潮流,从而实现更加科学合理的个人所得税征收工作。面对我国在以往社会经济发展过程中出现的贫富差距大的问题,有关政府部门基于财政税收政策给予了相应的解决办法,通过对现有的个人所得税征收实施调节,以更高起征点实施个人所得税的征收,从以往3000元开始征收个人所得税逐渐调整到5000元开始征收,对高收入人群的税收进行有效调节,进而减轻了中低收入者所需缴纳的税收负担,缩小社会贫富差距,这对于社会经济的平稳运行起到了至关重要的作用。

并且在促进财政税收制度深化改革的过程中,政府部门为了解决财政税收不充足的问题,适当增加了征税种类。例如,我国当前已经逐步促进消费税改革,实施消费税征收制,这不仅能够对环境起到保护作用,充分节约资源,还能对当前国民收入进行合理调节,并对烟酒等产业消费起到一定的抑制作用,进一步保护我国国民的身体健康。现行消费税包括烟酒、鞭炮、玉石珠宝及高档化妆品等众多种类,将相关行业生产或进口阶段的消费税征收

逐渐后移到批发零售阶段,主要针对玉石珠宝及高档手表等条件成熟的品目实施税收。并逐步推行消费税立法,从而推动其他品目的逐步改革。将消费税征收主动权下划到地方,从而拓展地方财政收入,改革调整的存量部分核定基数,由地方上报中央,增量部分在原则上归属地方,借此确保中央与地方既有财力格局的稳定。

更加完善的财政税收结构可以促进我国经济的发展,为各项基础设施的建设提供充足的资金来源,包括地方性经济建设等,使其均获得基于政府部门调节的财政资金扶持,借此保障社会整体资金分布处于相对平衡的状态。例如,在实际中,我国有关政府部门在对征收资源税进行社会调查的基础上,逐渐拓宽了征收范围,对于各项资源的使用均按照合理的比例征收相应税金。这不仅能充盈财政收入,还能对以往社会环境建设过程中造成的大量能源资源浪费的现象起到了良好的控制作用,改善环境,促进社会整体的可持续发展。

##### (二)全面促进预算体制优化改革

以往的财政预算工作在整体财政税收工作中的占比相对较低,存在感不强,从而导致财政预算容易受到忽视。为了解决这个问题,在全面促进财政税收体制改革的过程中,相关政府部门要提高重视度,对财政预算工作加大管理力度,通过建立专门的财政预算管理系统与财政预算编制,形成规范化的财政管理工作,从而优化财政预算工作制度及流程,确保财政预算工作的质量。

针对财政税收体制中的预算管理制度,相关政府部门要成立专属的执行机构,进而对财政预算工作实施专项监管,对财政预算工作形成较大监督审查力度。通过有效的监督审查工作,并由专属人员负责财政预算工作,从而形成更加完善的财政预算体制;同时,由专人负责财政税收的收入分配,借此使财政支出更加科学合理。要想形成更加完善的财政监督体系,相关政府部门就要重视社会的监督作用,构建起社会财政监督体系,进一步健全我国的公共财政体制。

对于预算编制体系而言,其在财政预算工作中所涉及的内容复杂多样。财政预算工作关乎国家未来的经济发展,因此,财政预算支出需要符合长期发展目标的需求,从而科学合理地分配财政收入。为此,相关工作人员需要注重我国中长期社会发展中的财政预算支出,相应增加这一部分的税收预算比例,不断扩大财政预算的覆盖范围,促使财政预

算工作始终围绕着财政税收展开。

相关政府部门需要对以往的资本预算及常规预算的覆盖范围进行适当地扩大,再根据实际情况,形成更加完善的复式财政预算体系。同时,为了便于财政预算工作的顺利开展,相关政府的财政工作人员要将财政收入纳入预算体系,以保障全面化的资金数据能支撑预算工作。例如,针对社会基础设施建设支出资金,构建相应财政预算体系;针对社会保障性支出资金,构建相应的财政预算体系;针对国有企业的资本运行状况,构建相应的资本复式预算体系;面对社会中的各项运行资本及支出,形成更加标准且规范化的预算体系,借此促使财政预算更加规范。

为顺利开展财政预算工作,中央政府部门及地方政府之间需构建更加灵活的信息沟通渠道,在查证预算工作过程中,及时沟通联系,共享预算信息,以便于协调管理财政预算工作,从而使各级政府的财政预算体制更加完善,促进财政预算逐渐向体制化及体系化发展,对于财政税收资金分配及财政资源的合理配置等形成更加良好的优化作用。

### (三)严格规范财政转移支付制度

要想促使财政支付转移拥有更加科学合理的表现,中央政府部门就要积极协同各级地方政府,共同努力,控制多种不同的税种转移支付比重,进一步平衡一般转移支付及特殊转移支付的比例,促使每一级政府转移支付的比重都得到相应的优化,以更加科学合理的转移支付调节工作促进财政税收资金始终处于相对稳定的状态。

首先,相关政府部门要根据当前财政税收的实际情况对转移支付做出相应的优化创新,包括税收返还创新及体制补助等,解决以往在转移支付中税收返还占比相对较大的问题,并在转移支付的过程中,对资金来源进行控制,避免出现资金过度转移支付的问题,从而形成更加科学合理的财政转移工作。

其次,保障全面落实转移支付工作。中央政府部门要全面了解地方经济发展状况,并根据差异性的区位因素等,对地方政府部门所具有的转移支付能力进行预估,根据地方政府的转移支付能力,决定中央政府向地方政府部门转移支付的实际资金额度,透明化处理财政资金分配,避免不合理的资金支付问题。

最后,在实施财政转移支付的过程中,相关政府部门的财政人员要更加关注一般性转移支付所

占的实际比重。规范管理一般转移支付的活动范围,并公开其中涉及的金额数值。在下放到下级政府部门的过程中,公共财政监督体系要始终处于严密监督的状态,避免出现贪污腐败问题,如此,才能够保障中央及地方政府部门的财政结构更加均衡。

### (四)调整财政支出结构

根据我国当前市场经济发展状况,为实现经济的长久可持续发展,需要建立完善的财政税收制度。其目的是以良好的物质基础支撑财政支出,保障我国各项经济活动建设均能够在财政助资金的支撑下实现良好发展。但是,从现有的财政税收结构看,收入规模相对较大,但支出却难以到达正常的社会建设需求,严重失衡的财政收入及支出问题对我国国民经济产生了一定制约,从而使我国无法形成更加平衡的经济发展局面。

因此,在财政税收体制深化改革中,相关部门要跟随市场经济发展趋势,以市场为导向,发挥微观调节作用,保障财政支出结构得到合理且有效的调整。从目前的经济发展局面看,我国要根据社会格局对财政支出结构做出调整,需要对具有服务性质的公共行业加大财政支出比例,尤其是针对农村等经济欠发达地区,要加大对重点工程的财政支出扶持力度。例如,在偏远山区建立公共服务性质的教育机构,建设农田水利设施等,通过财政支出对这样的建设项目给予大力扶持,能有效发挥财政税收的优势,使重点行业或者重点地区获得财政税收的大力扶持,从而构建起稳定的经济发展局面。

## 五、结语

财政税收作为国家经济建设的重要来源,其科学性决定了经济的繁荣程度。在新时期,相关部门在促进财政税收体制的深化改革的过程中,需要与时俱进,及时发现体制弊端,并加以改善,从而形成更加完善的财政税收体制,保障社会资金与资源的合理配置。

【作者简介】熊亚宏(1974—),女,内蒙古通辽人,大专,中级经济师,科尔沁左翼后旗财政局(科尔沁左翼后旗财政事业发展中心),研究方向为财政税收。