

论深化农村集体产权股份合作制改革

■ 沈兰云

(淮安经济技术开发区金港路办事处, 江苏 淮安, 223432)

一、引言

农村集体产权制度改革是具有四梁八柱性质的重大改革,需要于法有据。作为深化农村改革的重要构成部分,实施股份合作制对整体的发展有着非常突出的作用。本文从集体产权制度的特点出发,首先,对其相关普遍性和特殊性方面进行比较,借助产权理论对国家农村集体产权存在的困境展开分析,然后,从中分析得出,农村股份合作机制的突出作用,即它能有效弥补产权模糊和虚置等缺陷,并在保障公平的基础上,巩固集体经济的主导地位。因此,相关部门需要围绕农村股份合作制在农村集体产权中的具体应用情况进行分析,围绕农民的意愿,坚持因地制宜的原则开展工作,通过股份合作制推动农村集体产权制度的改革,借助这种方式创新农村集体经济,并做好相关的配套工作,助力农村地区的良性发展。

习总书记在吉林考察期间强调,“要深化农村集体产权制度改革,发展壮大新型集体经济”。农村集体产权改革是涉及宏观层面治根治本的一个重大改革,也是现阶段实施乡村振兴战略的有效支撑。在这种情况下,相关部门需通过着力完善农村集体产权股份权能,着力推进经营性资产股份合作制改革,加强农村集体资产监督管理。随着当前国家经济体制改革的不断深化,农村改革也朝着一定的深度和广度发展。从党的十八大以来,农村改革步伐进一步加快,中共中央国务院提出了一系列改革措施,这对农村经济发展有了极大的推动作用,也为乡村振兴提供了制度保障。农村集体产权制度的改革是自农村三权分置改革、经营建设用地改革、宅基地改革之后,中央提出的又一项农村改革任务。

二、现阶段农村集体产权股份合作制改革的基本情况

(一)主要发展和内在关系

我国农村集体产权股份合作制改革和农村改革的大背景有密切的关系,这种改革形式也被充分证明了是农村产权制度改革的有效形式。这一改革主要分为两个阶段。第一个阶段就是在城镇化背景

下,对农村集体资产进行清理、量化和组合的过程,但是这一阶段的改革是不彻底的,股份合作也仅存在于形式;第二个阶段是确权赋能阶段,这一时期主要结合农村集体产权股份合作制改革的相关内容,构建新型的集体经济,实现内容的深化,它是对农村集体产权的再界定探究,其实质是维护农民权益。在这个过程中,随着市场经济的深入,农村集体经济彰显出了蓬勃生机。实施农村集体产权股份合作制改革,可以将集体经营性资产折股量化,最大限度地保障集体资产,保障农民的财产权利,另外,能为农村集体经济的发展提供源源不断的动力。农村集体经济作为我国社会主义公有制的重要组成部分,它具有经济、社会和政治功能。现阶段,国家正在朝着破除城乡二元制、构建城乡一体化的道路发展,乡村振兴战略的提出对农村集体经济有进一步要求。为实现农民收入的不断提高,各级政府需要进一步实现新型城镇化发展,完善农村基本经济制度,深化农村集体产权股份合作制改革。

(二)实施情况

当前,在我国农村集体产权股份合作制改革的过程中,沿海发达地区的农村集体产权股份合作制经验非常值得借鉴。浙江省率先探索出这一步骤,各种措施也在不断完善中,该省清晰解答了改革如何起步等问题;广东省围绕农村阶层管理方式进行创新;上海的亮点体现在形式、资产量化、成员界定科学公平方面。从浙江、广东、上海地区的实际情况来看,这些地区围绕经济发展、人口复杂程度、资产结构等情况,将农村集体资产量化到集体经济组织成员,开展以集体经济为主要经营对象的农村产权股份合作制改革。这些地方的改革在一定程度上激活、完善了农村集体经济的有效形式和分配方式。这些地区的农村集体经济组织在市场主体等方面发挥了独特作用,这些都能够为其他地区提供参考。

从这些地区的农村集体产权股份合作制改革经验,可得出以下结论。农村集体产权股份合作制改革需围绕资产进行核算、产权界定、折股量化、按照股份分红等改革路径实施。不同地区要根据实际

情况,在进行资产量化时,可以选择不同的方式。另外,可以采用村社分设和股权固化等必要模式,实现量化到人、固化到户的模式,中国大部分地区改革后的农村集体组织仍然依托原有的组织开展经营活动,这样的改革就是形式上的改革,无法帮助其本身取得突出地位。在这样的情况下,一定要深入实际,结合农村集体经济的发展,将资源融入其中,进一步深化改革,让改革实现新一轮的跨越,这样的改革才能够发挥突出成效,这样的改革才是现阶段农村集体产权股份制改革需要达到的最终成效。

三、农村集体产权股份制改革的原因和必要性 (一)具体原因

当前,农村集体产权股份制兴起的地区大多是经济发达的东南沿海地区。这些地区进行农村集体产权股份制改革,但伴随着农村非农产业的发展进程,一部分农户开始放弃农业生产,转身投入非农产业,这样的情况造成了地区出现一大批土地荒芜的情况。另外,家庭承包责任制下的土地分散经营,造成了资源浪费和整体使用效率低下,因此,只有实施农村集体土地规模化经营,才能帮助农村地区实现新的发展。工业化发展和城市化发展的快速推进,需要大量的工业用地和城市建设用地,原来的农业用地被大量征收。在这样的情况下,需要改变原有农村集体土地管理制度。同时,工业化和城镇化使土地在非农利用方面产生了一定的经济收益,农民从土地增值中获得了经济利益的满足,这样,就会造成这些地区的矛盾非常突出。面对这些情况,加上国家的大力支持,这些沿海地区在政策的鼓励下更容易开展改革,从整体情况来看,农村股份制出现的根源在于传统产权的矛盾,外部利益的刺激再加上地区政策法规的推动,让农村股份制得到了不断的发展。

(二)必要性

在当前阶段,改革之后,农村集体产权具有产权的一般属性及排他性、可分割性、限度性和可转让性,也具有一定的特殊性、模糊性和封闭性。在这样的情况下,结合农村集体产权的相关制度特点,通过农村集体产权制度,分割产权能够提高资源的利用效率,获得规模效益。产权具有可转让性之后,能把资源从低价值者手中转移到高价值者手中,让其发挥效果。股份制能够有效解决农村集体资源分散等问题。在农村集体资源传统发展模式下,农户分散承包,造成了“人均一亩二,户均不

过十亩地”的超小型农业规模。这样的超小型农业规模减少了有效的耕地面积,无法满足现代化农业发展的需要。通过股份制,在明确股权份额的基础上,所有成员能够享受到集体资产的收益,还可以帮助农村人口回流到农村地区,让农村地区的资源得到优化配置。

四、集体产权面临的突出困境

首先,在传统模式下,农村集体产权存在着突出困境。集体产权模糊造成了集体资产流失,这种情况主要表现为资产模糊、资产所有者模糊、成员资格界定模糊。集体农村的资产存量和质量相对模糊,从而出现账实不符等情况。同时,集体所有的概念模糊,就会出现人人有而人人无份的矛盾。其次,对相关成员资格认定的模糊会增加工作难度,很容易出现集体纠纷。在这样的情况下,最终导致的不良情况会造成集体资产的严重流失。集体产权流失造成集体成员缺乏实际控制权,使成员的利益无法得到保障,就会形成一个凌驾于农村成员之上的集体,这个集体和成员之间对立,就会失去制度实施的基础,无法让农民发挥主人翁的作用,更不能帮助农村地区经济实现更好的发展。随着农村人口流动的增多,在一些地方,尤其是城郊农村,集体成员和自制成员重合度逐渐下降,在这样的情况下,政府实际控制的那些集体资产就无法被规范,甚至有些村干部以反哺为主,而真正的集体成员丧失了对于集体资产的控制权。集体产权的封闭性会阻碍资产的增值,而集体资产是无偿配置的,因此,集体产权的可转让性受到了限制,在这样的情况下,不仅无法借助产权实现经济高效发展,也无法保障资产增值。

五、农村集体产权股份制改革的突出价值和提升途径

(一)突出价值

结合实际情况,股份制能够有效地弥补农村集体产权固有制度的缺陷,提高资源利用效率。同时,将股份制的方法引入合作当中,可以提高产权结构的开放性,有效解决产权模糊等问题。引入股份制之后,按份占有取代过去的共同共有,集体产权会更加明确。这种集体经济组织按照量化方式确定农民的集体资产权利,能够分离农民的经济身份和社会身份,让他们在股份制中高度关注集体资产的发展。平均主义不代表公平,在综合考虑投入资产、劳动和其他要素之后,差异化的分红才是相对公平的分红,让农民变为股民,就可以让集体

成员不再局限于眼前的短期利益，而是高度关注集体经济效益。

借助股份合作制，可以最大限度地保障公平，进一步巩固集体经济的主导地位。农村集体资产能否在公平的基础上发挥其社会保障功能，直接关系到公有制经济的主导地位，也关乎集体经济的实力。股份合作能够有效地保障农民权利的实现。另外，农民居住的传统区域界限和文化因素决定了以乡村为单位开展合作制具有一定的可行性，农村股份合作制具备经济和社会发展的双重意义，它能贴近当前的实际情况。农村股份合作制可以有效地应对集体产权困境，因此，农村集体产权股份合作制的改革对整体发展有着重要意义。改革能实现农村集体产权的折股量化，让地区实现更好的发展，其对于国家整体经济的发展也有突出作用。在这种情况下，改革的路径主要分为建立清晰产权分配制度和建立新型的乡村治理机制。完善股权权能，最终实现集体经济组织的公司化改造，通过这样的形式，才能够结合村庄产业结构的特点，切实提高农村地区农民的收入。

（二）提升途径

相关部门需要认识到农村集体产权股份合作制改革的突出作用，为了让改革达到一定深度与广度，并达到一定的效果，需要在四个层面做好完善工作。

第一，结合实际，建立产权清晰的分配制度。在这种情况下，依据相关法律政策，明确股份经济组织的法人地位，通过地区刻公章、开账户、签订经济合同等形式来帮助农村集体股份合作制改革奠定一个坚实的基础。而建立健全股份经济组织成员的登记备案机制，这样，能够避免后期矛盾和纠纷的出现。同时，在管理中，一定要实施动态化管理，而非静态化管理，如此，才能够灵活地应对各种问题。另外，对于财税和信贷支持政策也要高度关注，通过税收减免政策、财政支持政策、信贷政策让集体经济前期具有充足的发展资金，还需要对资产进行量化，围绕不同类型的资产实施差异化改革。除上述内容之外，针对农村分化的土地要颁布具体的制度，通过确权、确利等方式，实施土地登记颁证制度，使撤村建居的政策得到切实落实，并结合国家相关内容，实现城乡统一，完善发展。

第二，构建新型的乡村治理机制，在治理机制中，一定要明确政经分离，这主要是指社区和农村集体经济组织彻底分离。这样才能避免政经混合带

来的各种问题，然后，建立股份合作组织干部激励机制，调动成员的工作积极性，构建完善的民主制度，了解农民的诉求，选出农民信赖的管理干部。

第三，完善股权权能。在这个过程中，完善股权权能，主要包括股份占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权等相关权能。在这个过程中，通过建立健全股权交易平台，展开静态、动态化的多重股权管理，真正让成员拥有完整产权。还要让股权和福利分离，股权是以成员权获得集体资产分红的权利。在这个过程中，要意识到其他类型的保险可以自行通过保险公司购买，而不能成为股份合作组织给予股东的相关福利，然后，让股权朝着法制化方向发展，结合物权法、继承法、婚姻法中的相关规定，对其展开明确要求。这样才能让产权权能分解朝着明晰化、法治化、市场化、独立化方向发展，为农村地区带来更多的经济收益。

第四，集体经济的公司化改造。在这个过程中，要引入职业经理人，增加专业的个人和组织对集体经济组织进行改造，还要引入社会资本。村庄资产和资金主要来自土地资源，因此，土地资本变现相对困难，如果缺乏前期投入，就无法帮助地区实现更好的发展。在这种情况下，就可以引进社会资本，最终达到集体经济的可持续发展。然后，要意识到集体经济组织是一个独立的经济主体，让他们能参与市场活动。股份合作可推动农民合作社向公司化改造转变，推动集体经济的发展，为农民带来更多收益。

六、结语

我国作为典型的农业大国，农村集体资产面广、量大，其构成非常复杂，加之由于欠缺相关的法律规定，农村集体产权股份合作制改革在实施的过程中就容易出现一些问题。面对这些情况，为了保障农民的个人财产权利，增强集体经济发展动力，推进乡村振兴战略的实施，就要高度关注农村集体产权股份合作制改革，坚持中国特色社会主义道路，完善农村基本经营制度，增加农民收入，切实保障农民合法权益。农村集体产权制度的改革，最终是为了共同富裕，实现由农民富裕，到富裕农村。

【作者简介】沈兰云（1975—），女，江苏淮安人，本科，会计师、经济师，淮安经济技术开发区金港路办事处，研究方向为农业农村经济发展、农村集体资产管理。