

# 我国职业安全健康合作治理与经济体系研究

■ 林丽华

(渭南高新区卫生管理与疾病控制中心, 陕西 渭南, 714000)

## 一、引言

市场经济发展离不开建设者的努力, 在我国的生产建设过程中, 保证生产建设的安全与健康已成为目前主要关注的问题。当下, 我国的职业安全治理工作正在逐渐加强。对安全事故和职业病等问题给企业带来的经济损失进行分析, 对职业安全健康管理进行优化, 对企业经济收益和社会收益的影响进行全面解析, 能得出完善的职业安全健康管理模式能显著提高企业的经济效益的结论。对安全事故和职业病等因素进行有效控制, 能激发员工的工作积极性, 使其主动参与企业的生产经营活动, 促进企业健康发展。

随着我国经济的快速发展, 相关行业对企业员工的职业安全健康问题给予了高度关注。因此, 相关部门需积极创新我国职业安全管理模式, 帮助政府和企业走出职业安全健康的治理困境, 在对职业安全管理进行优化时, 要始终坚持公平公正、自由平等的原则, 有效促进合作治理模式的建立和发展。随着时代的快速发展, 在我国职业安全健康治理工作中, 采取合作治理模式构建多主体的有效合作互动关系, 是推动职业安全健康管理工作高效开展的重要手段, 对我国经济体系建设有着至关重要的作用。

## 二、我国职业安全健康的发展现状

在世界范围内, 由于职业安全事故导致的人员伤亡数字正处于不断上升的状态, 职业安全事故和职业病会给企业带来严重的经济损失。职业安全健康治理工作已经成为现代化经济建设中面临的重要问题之一, 亟待解决, 当下, 我国经济体系中的职业安全健康形势尤为严峻。因为我国经济发展十分迅猛, 所以许多问题出现后未得到及时、有效的解决, 这给我国的经济体系造成了严重威胁, 并埋下隐患。在我国的经济体系建设过程中, 部分劳动者不仅面临着安全事故隐患, 而且承受着职业病的伤害, 尤其是在一些有毒有害的作业场所中, 职业病对劳动者的生命健康造成了严重侵害。目前, 职业病例正处于上升状态, 加上我国职业安全健康治理体系尚不健全, 因此一些问题无法得到有效解决和

处理。

在实际的治理工作中, 需积极实施多主体的工作合作模式, 关注企业内部存在的职业安全健康问题, 积极探索新的、有效的治理手段, 有效弥补我国职业安全健康治理工作中存在的缺陷和不足。当下, 我国职业安全健康治理工作中的安全生产事故虽然呈下降趋势, 但形势仍较为严峻。随着我国对职业安全健康治理工作的重视加深, 早在 2002 年, 就已经颁布实施了《安全生产法》, 这使我国的安全事故得到了有效控制, 安全事故的发生量和安全事故造成的人员伤亡数量呈显著下降趋势, 但是安全事故的形式仍较为严峻。据统计, 2002 年 6 月至 2010 年 3 月期间, 煤矿业因安全事故死亡人数为 2382 人。相关数据表明, 每年安全事故导致的死亡人数仍居高不下, 安全生产事故正在给企业的生产和经济带来巨大影响。

我国职业安全健康存在的现实问题, 导致我国经济体系发展缓慢, 问题频出。在对我国职业安全健康现状进行分析时发现, 其给企业带来的实际经济损失远比企业自身感受到的经济损失大。安全事故和职业病不仅给企业造成了许多直接损失, 而且使企业承受了许多间接损失。在实际运营过程中, 人员的工资、医药费、各种补助费等, 都给企业带来了较大的经济压力。因此, 需结合一切可结合的力量开展合作治理工作, 帮助我国职业安全健康治理工作走出困境, 确保企业和社会经济的共同发展。

## 三、我国职业安全健康治理工作的重要性

为做好职业安全健康治理工作, 我国提出了职业安全健康管理评价标准, 它以系统安全为基础, 将管理工作落实于整个工作过程和全体员工身上, 建立完善的职业安全管理体系, 推动企业的更好发展, 达到最佳的安全健康状态。

首先, 建立高水平的职业安全健康管理体系, 符合我国企业职业安全健康管理工作的开展要求。现代企业要想在竞争激烈的市场经济中获得稳定发展, 不仅要拥有较强的经济实力和较高的技术水平, 而且还要具有较强的社会责任感, 时刻关注和优

化企业职工生产工作环境,确保劳动者的安全和健康得到保障。建立高质量的职业安全健康管理体系,不仅能使企业的安全生产管理水平和效率得到明显提高,而且能使企业职工的劳动环境得到进一步改善,提高劳动者的工作效率,给企业带来更多经济效益。企业职业安全健康治理水平的提高,体现了企业对社会责任的承担,也反映出企业为我国职业安全健康治理工作做出的贡献,能提高企业的市场竞争力,使企业获得更多的经济效益。

其次,满足国际贸易发展的客观要求。全球经济一体化使我国必须在国际经济中占有一席之地。但是,根据国际发达国家的要求,只有使用同一职业安全健康管理标准的国家和地区,才能加入国际经济贸易活动。作为发展中国家,我国要想提高自己的国际地位,必须积极应用国际化的职业安全健康管理标准,提高我国的职业安全健康管理水平。

最后,加强我国职业安全健康管理体系是消除贸易壁垒和改善我国职业安全健康现状的有效手段。随着世界各国对职业安全健康的重视加深,建立符合标准的职业安全健康管理体系,能促进经济全球化的发展,增强我国的国际市场竞争力。同时,建立高水平的职业安全健康管理体系,能利用现代化技术将劳动者从繁重的工作中解脱出来,提高企业的生产安全性,减少企业的资金成本投入,提高工作效率,为企业发展带来积极、有效的经济效益,提升企业竞争力。可以说,职业安全健康治理有助于企业迈向国际市场,获得更多的经济收益,推动我国市场经济进步。

#### 四、我国职业安全健康治理工作面临的挑战

##### (一)治理水平落后于我国社会经济的发展水平

职业安全健康问题和国家经济的GDP之间有着密切联系,当一个地域的人均GDP数值较低时,该区域的职业安全事故和职业疾病处于高水平期;当人均GDP较高时,该地区的职业安全事故和职业疾病则处于平稳的回落期。因此,随着我国经济水平的不断提高,我国职业安全事故和职业病的出现率应处于平稳下降态势。但是,事实却并非如此。根据我国近几年职业病新发病人数的统计发现,我国职业病的新发病例呈逐年上升趋势,甚至在一定时期,上升趋势加快,这就说明,虽然我国经济正处于快速发展状态,但我国的职业安全事故和职业疾病却处于快速发生阶段。因此,我国职业安全健康治理工作水平是落后于我国经济发展水平的,而实现安全健康生产已成为我国职业安全健康治理工作

面临的重要挑战。

##### (二)治理工作不同步,造成安全治理和健康治理分离

安全治理和健康治理是我国职业安全健康治理工作中的两个重要内容,对治理工作的重视程度和治理效果则是职业安全健康治理不同步的原因所在。在长期的实践过程中,我国职业安全健康治理机构和相关的权责内容处于不稳定状态,职业安全治理和健康治理工作相分离。一方面,职业安全事故频发提高了政府相关部门对安全治理工作的重视度;另一方面,职业健康危害的隐蔽性使政府部门对职业健康治理工作的重视程度不足。因此,在我国职业安全健康治理工作中,职业安全治理和职业健康治理相分离,且处于不同步状态。虽然,我国正在逐渐加强对二者的共同关注和治理,但是落地实施的效果尚不显著,职业健康治理工作落后于职业安全治理工作,职业安全健康整体治理水平不高。

##### (三)我国职业安全健康治理效果不明显

在职业安全治理工作中,我国实施的是由国家监察、地域政府监管、生产企业负责的综合管理模式,但是,在实际管理工作中,政府部门的监察和监管工作却处于“一家独秀”的状态,企业没有对职业安全健康管理工作给予重视,从而导致参与合作治理的积极性和主动性不强。随着我国对职业健康治理工作的明确,2018年,国家对相关机构进行了改革创新,将职业健康治理工作划分到新成立的国家卫生健康委员会的管辖范围,但是一些工作仍然在完善中,职业安全健康治理工作效果尚不明显。

#### 五、加强我国职业安全健康合作治理与经济体系共同发展的对策

##### (一)建立完善的职业安全健康管理体系

人员是推进企业发展的重要财富,发挥人的价值,以及对企业人力资源进行有效运用,有助于企业的长期发展和经济效益提升。因此,加强职业安全健康治理,对员工的安全和健康进行有效保护,是企业获得经济利益的要求。在职业安全健康体系落实过程中,劳动法律的检查监督机构应对企业的职业安全健康情况进行全面、综合的了解和掌握,根据我国经济体系的实际情况,将职业安全健康管理体系逐渐融入我国的劳动法体系,加强对职业安全监管管理体系的完善,优化相关的法律法规和标准体系。政府加大对职业安全健康管理工作的监察

力度,助力企业将职业安全健康管理工作有效落实于日常管理体系中,能更好地完善企业的职业安全健康检查工作。

## (二)提高国家在国际职业安全健康评价标准体系中的参与度

安全事故的发生具有一定的随机性,但是,事故出现的原因并非偶然,纵观安全事故和职业病的出现原因,主要是管理失误。管理失误会给企业发展带来严重的经济损失,因此,企业必须加大对职业安全健康的治理力度,同时国家要加大职业安全健康治理的参与力度。在制订国际化的职业安全健康评价标准的过程中,我国应建立高水平的、标准的委员会,让其积极主动地参与国际评价标准体系的研讨和制订工作,充分发挥我国应有的话语权。随着经济全球化的发展,职业安全健康管理工作得到了世界各国的广泛关注,我国应积极参与,建立标准化的人员会,主动参与国家相关组织和劳工组织的研究和制定工作,在职业安全健康评价标准化时,积极行使我国在国际中的话语权,保证国际制定的职业安全健康评价标准与我国的国情和实际的社会经济体系相适应,让其在我国职业安全健康管理工作中发挥积极的促进作用。

## (三)促进国际化标准的国内化运用

经济利益和职业安全健康并不是竞争关系,相反,良好的职业安全健康状态意味着企业拥有较好的经济效益。因此,在完成国际化的职业安全健康评价标准体系后,我国政府部门应积极将国际化标准体系转化为国内职业安全健康评价标准体系工作,建立职业安全健康标准体系以满足我国经济发展的和企业经济利益的实际需求。在具体的工作中,国家相关机构应组织国家经贸委员会、国家安全生产监督管理局、劳动社会保障局等相关部门共同参与,让他们共同对国际化的职业安全健康评价标准进行探讨,积极探索科学对策,将其有效转化为国内标准体系,促进我国职业安全健康管理工作水平和质量的提高。时间一长,企业能获得显著的经济效益,并推动我国经济建设的发展和进步。

## (四)加强政府对我国职业安全健康合作治理的监管作用

政府行使有效的监管职责,能对我国市场经济发展发挥促进作用,助力我国经济体系的优化和完善,保证市场经济的稳定、有序进行。政府部门在对职业安全健康治理工作进行监管时,应对不符合安全生产和职业健康治理条件的企业进行严肃处

理。对于企业中存在的违反职业安全健康相关法律法规的行为,政府部门应严厉查处,确保职业安全健康监管工作的有效落实,加大对不合格企业和不法行为的监管力度,发挥政府的震慑作用,保证市场经济的稳定发展,促进经济体系的完善,从而使我国的社会经济发展水平得到提高。

## (五)确保职业安全健康治理和我国国情相适应

职业安全健康治理工作与我国发展的基本国情相适应,有助于提高我国职业安全健康治理水平。在实际工作中,应树立正确的职业安全健康治理理念,重视企业职业安全健康问题,关注社会中的弱势群体,保证劳动者在企业管理工作中占据重要地位,培养企业的公民意识,打造企业的良好社会形象,使企业的职业安全健康治理工作符合我国社会经济发展的实际需求。良好的职业安全健康治理工作,不仅可以为劳动者提供一个安全又健康的工作环境,而且可以让其全身心投入企业的生产建设中,与我国国情相适应,促进我国经济体系的不断完善和优化,推动职业安全健康管理和经济体系的共同发展。

## 六、结语

随着社会的发展和进步,我国经济体系发生了明显变化。在实际的生产经营过程中,我国的职业安全健康问题直接影响着我国的经济的发展,给劳动者的生命安全和身体健康造成了严重影响。因此,需对我国职业安全健康治理模式进行创新,开展多主体间的合作治理工作,保证劳动者的合法权益,提高劳动者的生命健康水平,促进我国经济体系的发展与完善。

【作者简介】林丽华(1978—),女,陕西渭南人,大专,中级经济师,渭南高新区卫生管理与疾病预防控制中心,研究方向为经济和工商管理。