

如何在经济新常态下做好事业单位财政税收工作

■ 刘璟璟

(襄汾县国库支付中心, 山西 临汾, 041500)

一、引言

事业单位主要为社会利益服务, 一般不以营利为目的, 这就决定了事业单位不参与市场竞争, 缺少业务经济收入, 大多数单位运转需要依靠国家财政拨款方可有效维持。在经济新常态下, 我国对事业单位方面给予的财政拨款正在不断减少, 在此情况下, 做好财政税收工作能够帮助事业单位实现对一系列现有资源的进一步整合优化及高效利用。因此, 如何提高财政税收工作成效已逐渐成为事业单位需要重点关注和研究的课题。

二、财政税收概述

(一) 财政税收的概念

财政税收指的是以获得财政收入为核心目的, 开展征税和有效调整政府财政收入的一个过程, 结合各税种的功能可分为财政性税收及非财政性税收。对财政性税收而言, 其属于一种以获得财政收入为核心目标的行为; 对于非财政性税收, 可以将其看作是一种工具, 通过对财政收入进行合理调整, 政府能够对社会活动进行科学有效的干预。财政税收属于我国财政体系中的一个关键组成部分, 此项工作的开展情况会对整个财政的发展产生直接影响。除此之外, 财政税收本身作为一种有效的调节手段, 是国家开展宏观调控的一个重要杠杆, 也是反映经济实际运行规律的一个重要工具。

(二) 我国财政税收概况

近年来, 随着信息技术及经济社会的发展进步, 全国各地各级税务部门开始持续优化缴费服务, 为社会上广大缴费人提供“网上、掌上及自助”等一系列缴费渠道, 大大提高了缴费人申报缴费的便捷性, 在一定程度上促进了我国财政税收工作的顺利开展。结合国家统计局及财政部给出的数据来看, 自 2012 年开始, 全国财政税收收入便一直处于持续递增的状态(如表 1 所示), 其中, 2021 年国内实际生产总值约为 114.37 万亿元, 相较于 2020 年约增加 12.77 万亿元, 整体同比增长接近 12.57%, 实际财政税收总收入约 17.27 万亿元, 相较于 2020 年

增长 11.94%, 占同年全国 GDP 的 15.10%。稳定增长的财政税收为国家发展及民生发展提供了重要保障, 因此, 切实做好财政税收工作已成为一项重点内容。

表1 2012—2021年国内财政税收情况表

序号	年份	生产总值	财政税收收入	税收占比情况
1	2012	53.86万亿元	10.06万亿元	18.68%
2	2013	59.30万亿元	11.05万亿元	18.64%
3	2014	64.36万亿元	11.92万亿元	18.52%
4	2015	68.89万亿元	12.49万亿元	18.13%
5	2016	74.64万亿元	13.04万亿元	17.47%
6	2017	83.20万亿元	14.44万亿元	17.35%
7	2018	91.93万亿元	15.64万亿元	17.01%
8	2019	98.65万亿元	15.80万亿元	16.02%
9	2020	101.60万亿元	15.43万亿元	15.19%
10	2021	114.37万亿元	17.27万亿元	15.10%

三、经济新常态背景下做好事业单位财政税收管理工作的重要意义

对一个国家来说, 税收是至关重要的一项工作, 其本身也是国家收入的一个主要来源。有效的财政税收管理工作, 不仅可以推动国家发展及建设, 而且可以缓解经济发展不平衡等相关问题, 助力实现社会各类资源的再分配。将事业单位自身需要缴纳的相应税收入入财政税收工作的统一管理, 可以促进事业单位财政税收相关管理体系的逐步完善,

进一步提升单位的实际经济运转效果,以及提高单位生产运行时的一系列成本管控工作质量,减少事业单位财务管理工作相关问题,推动事业单位健康稳定发展。

四、事业单位财政税收工作存在的不足

(一) 票据管理问题

对事业单位来说,其能够提供的服务往往多种多样,实际涉及的票据也呈现出多样化特征,这些票据能够有效反映事业单位的一系列真实财务信息,为事业单位合理开展财政税收工作提供参考依据。但是,从目前来看,少数事业单位存在财务票据管理落实不到位的问题,易对财政税收工作产生不利影响。例如,部分财务人员在实际开展财政税收工作时随意使用票据或未能准确运用票据,因此使得部分经济活动信息存在不够完整及不够精准的情况,易对财政税收工作效率及质量造成不利影响。造成这一问题的主要原因在于,个别事业单位的税收票据收缴人员的职业道德、技术技能及综合素质有待提高,部分工作人员未对税收项目及相关内容有足够清晰、准确的认识,这使得税收票据的使用及存放易出现不规范行为,在一定程度上影响财政税收工作成效。

(二) 税收预算编制不合理

对事业单位来说,因为其财政税收工作实际起步相对较晚,所以部分税收工作制度有待完善,这会在一定程度上影响事业单位的财政税收工作,其中最突出的问题就是税收预算编制不合理问题。预算编制工作是财政税收工作中的一个首要环节,其不仅涉及事业单位的财会部门、管理部门及行政部门等,而且需要一系列职能部门及时上报年度或季度资金使用计划,各个部门之间经过有效的协商探讨之后,才可明确每个部门的具体资金预算。但是,由于少数事业单位的财政税收制度有待完善,各部门之间未能形成通力协作,因此使得税收部门存在信息来源少、确认不及时、编制人员少及工作难度高等问题,影响预算对财政税收工作的指导价值和作用。

(三) 税收监督力度不够

目前,个别事业单位的财政税收管理工作缺乏标准性及系统性的监督管理机制,这使得财政税收的有关工作实际开展进程相对较慢,这一点主要体现在个别事业单位尚未成立相应的监督部门,或公布的税务信息透明度有待提高等,这会使社会监督相对不足,在一定程度上影响事业单位的可持续健康发展。

五、经济新常态下做好事业单位财政税收工作的策略研究

(一) 进一步加大票据管理力度

票据既是事业单位开展税收缴纳工作的一个重要依据,也是会计核算的一个重要参考基础。因此,在经济新常态背景下,事业单位只有进一步加大票据管理力度,才能保证自身财政税收工作的真实性和可靠性,进而实现自身的健康、长远发展。对此,事业单位应着重做到以下几点。

第一,事业单位的领导人员及管理人员,应充分认识到票据对财政税收工作产生的重要价值和意义,提高对票据的重视程度,然后借助会议等方式向下辐射,大力宣传票据管理的重要性。如此,既能增强各部门,尤其是财务部门的票据管理意识,保证各类票据的有效性、完整性及真实性,又能使各类票据得到及时、有效的收集、整理、分类及保存。

第二,事业单位应结合国家有关法律法规及自身的实际情况,建立健全票据管理制度体系,如票据管理制度、票据管理责任制度、票据使用制度、监督考核制度及奖惩制度等,以此进一步提高票据管理和使用的规范性,避免出现不合规及不合法使用票据等问题,坚持使用正规票据。同时,可借助制度明确相关人员的管理责任和义务,对票据使用混乱问题进行有效整治,持续增强票据管理和票据使用的规范性及会计核算的规范性,进而保证事业单位财政税收信息的真实、完整及可靠。

第三,事业单位应着重加强法律意识及职业道德的培养工作,定期组织开展相关法律法规的学习工作,并有针对性地开展职业道德教育工作,以此帮助相关财务人员端正工作态度,使其认真严谨地使用税收票据,杜绝错误使用或者随意使用等问题的出现。另外,事业单位应针对有关税收项目及其涉及的内容开展培训教育活动,帮助财务人员明确各项目对应的税收票据,提高票据使用的科学性及其有效性。

(二) 注重完善预算编制相关制度

预算编制是事业单位高效完成财政税收工作的一个关键环节,因此,为提高财政税收工作的有效性,事业单位有必要在经济新常态背景下建立健全一系列与预算编制有关的制度,并充分借助这些制度来进一步提高预算编制的合理性及有效性,具体措施如下。

1. 建立健全预算编制制度

预算编制制度的制度内容应包括但不限于预算

编制部门及其人员构成、各项工作的具体职责及范围、预算编制的具体方法及手段、预算编制的相关要求等,以此为预算编制工作的高效、顺利开展提供指导和依据。

2. 建立健全预算编制责任制度

对税收预算编制工作涉及的工作、流程及内容进行细化整理,再结合涉及的部门及工作人员将所有工作内容转变为预算编制工作责任,最后将这些责任细化分解到各个部门及相关工作人员身上,便能达到落实预算编制工作责任的目的。同时,能有效提高各部门及人员的合作交流意识,使预算编制效率及质量得到不断提高。

3. 建立健全税收预算编制考核制度及奖惩制度

事业单位可将已经细化分解的税收预算编制制度转变为考核指标,制定相应的税收预算编制考核制度,并在此基础上成立一个监督考核部门,专门负责跟踪、监督各个预算编制责任主体的工作情况,然后定期开展考核,最终结合考核结果实施相应的奖惩。这两项制度的有效完善,可以约束事业单位中各部门及工作人员的思想行为,使每个工作人员积极投入工作,配合做好税收预算编制工作,激发参与预算编制工作的积极性,进而提高预算编制的科学性及准确性。

4. 建立健全各部门沟通协作制度

事业单位可以制度形式引导各部门持续加大沟通及交流力度,及时、有效地为税收预算编制部门提供真实可靠的相关信息,并积极主动地参与预算编制、调整及优化工作,进一步提高预算编制的成效。除此之外,为加大各部门之间的信息共享交流力度,事业单位应结合自身实际条件适当加大信息化建设力度,引入可以兼容各个部门的信息化管理系统平台,以此实现各部门之间信息数据的无障碍传递和交流,提高税收预算编制的时效性及可靠性,为财政税收工作高效落实打下良好基础。

(三) 进一步完善监督系统

在经济新常态下,为进一步提高事业单位财政税收工作成效,应着重建立健全监督系统,具体包括以下几个方面。

第一,事业单位应在内部建立监督机构或成立监督委员会,专门负责监管本单位的实际税务缴纳情况、预算编制情况及各类财政数据管理情况等,做好全程化及精细化监管,发现问题及时解决,充分发挥事业单位自身的内控作用,为财政税收工作的标准化及规范化开展奠定良好的环境基础。

第二,在健全内部监督机构的基础上,事业单位应不断加大外部监督力度。一方面,事业单位应持续扩增财务税收公开项目及其内容,使社会公众能够清楚地了解和掌握事业单位的财务税收工作具体情况,做好有效的监督和审查工作;另一方面,事业单位应借助官网、微信公众号、微博及抖音等平台打造完善的意见建议反馈渠道,在接受社会公众监督的同时,保证信息反馈方面的及时性。同时,能广泛收集社会公众对税收活动提出的一些意见或想法,为解决财政税收方面的问题提供参考和依据。

第三,政府可以引入第三方监督机构,专门用于监督事业单位一系列财政税收工作的实际开展情况,其间,需要对第三方监督机构的资质制订严格的审查要求,确保第三方力量能够充分发挥其应有的价值和作用。

六、结语

在经济新常态下,进一步提高财政税收工作效率和质量,对事业单位及国家的稳定健康发展具有至关重要的价值和意义。本文针对经济新常态下提升事业单位财政税收工作质量的措施进行深入研究,可有效解决预算编制不合理及各部门协作力度不够导致的财政税收问题,为事业单位财政税收工作水平提升提供一定的参考和借鉴。

【作者简介】刘璟璟(1984—),女,山西临汾人,本科,中级经济师,襄汾县国库支付中心,研究方向为财政税收。