

# 新财税体制下提升事业单位财务管理的措施分析

■ 杜清侠

(襄汾县国库支付中心, 山西 临汾, 041500)

近几年,在国家财税体制改革工作持续深入的背景下,事业单位开始加大对自身内部财务管理工作的改革优化力度。但是,从目前来看,事业单位的财务管理仍然面对着一些不足和问题,如管理体系不完善、未充分重视高素质财务管理队伍建设等,这使得财务管理工作的实际效率和质量难以进一步提升。因此,本文主要针对新财税体制下的事业单位财务管理提升措施进行深入研究,以此助推事业单位不断向好发展。

## 一、国家财税体制改革的主要目的及变化分析

### (一)主要目的

我国财税体制改革的主要目的是改善原有税收体制与目前新形势之间的不适应性。我国曾于1994年开展分税制改革工作,初步明确了中央及地方的事权和支出责任。但是,因为相关方面的改革工作未能跟上步伐,所以相关制度未得到妥善健全。在我国经济社会的持续发展进步过程中,这方面的问题开始越发明。因此,在新时期背景下,事业单位必须合理借助一系列有效措施打造事权与支出责任相适应的良好制度。

为打造能够推动国家长远健康发展的优质财政制度,可从以下几点入手:首先,对于体系上要保证统一规范,即全面规范和公开透明的良好预算管理制度,打造公平统一及调节有力的优质税收制度,健全中央及地方事权和支出责任方面相适应的制度。其次,功能上要适应科学发展的需求,充分发挥财政稳定经济、提供公共服务、调节分配和维护国家安全等各个方面的职能。最后,确保机制满足国家治理体系及治理能力方面的现代化发展新要求,涉及的内容包括权责对等、有效制衡及运行高效等各种制度安排。

### (二)主要变化

目前来看,我国的财税体制改革工作主要对以下几方面内容作出了相关调整。首先,在预算公开度及精准度等方面提高了相关标准。相较于传统的财务管理制度而言,新财税制度强调全面加大预算

公开管理力度,尽可能地保证预算公开的实际内容持续扩增,实际公开范围不断扩大,同时提出跨年度预算这一新模式,以促进年度预算及实际支出的有效衔接。其次,进一步完善转移支付机制。对市县来讲,其资金转移支付等工作开始有了更高的灵活性及便捷性,能大幅度提高财务管理效率及质量。最后,新财税体制同样对事业单位资金使用和绩效考核等方面提出了更加明确的规范和要求,可以引导事业单位系统、全面地加强监管,进一步提升自身内部的财务管理效能。

## 二、国家财政税收现状概述

对财政来说,其属于国家治理的一个重要基础及重要支柱,是我国关注的一项重点内容。结合财政部公布的数据来看,近十年,我国财政实力一直处于持续增强的状态。2012-2021年,我国整体一般公共预算收入从以往的11.73万亿元快速增长到20.25万亿元。同时,一般公共预算支出方面从12.6万亿元进一步增长至24.63万亿元。其中,2021年实际全国税收收入已经达到172731亿元(主要税收收入情况如表1所示),相较于2020年同比增长11.9%,占比约为85.28%,实际非税收收入大约为29808亿元,相较于2020年增长4.2%,占比约为14.72%。除此之外,在2022的前4个月,我国整体税收收入达到623719亿元,除增值税依照自然口径计算明显下降28.9%外,其余税收项目均处于明显的增长态势。不难看出,从我国财政税收整体来看,我国正处于逐年提升的良好发展状态,这对于国家及社会的稳定健康发展有着重要的价值和意义。

表1 2021年国内主要税收情况表

序号	项目	税收收入
1	增值税	约为63519亿元
2	企业所得税	约为42041亿元
3	土地以及房地产相关税收	约为20793亿元
4	出口退税	约为18158亿元
5	进口货物增值税以及消费税	约为17316亿元
6	个人所得税	约为13993亿元

### 三、新财税体制下强化事业单位财务管理的意义分析

#### (一)是进一步规范财务工作的现实需求

随着新财税体制的全面推行,不同类型的事业单位需要选用一些差异化的核算方式及管理体系来开展财务管理工作,这些核算方式及理念与单位的传统核算方式等存在巨大差异,易导致事业单位财务管理工作开展出现混乱、不规范等问题。在此背景下,事业单位进一步强化自身的财务管理工作,可结合国家财税政策等对自身的财务管理工作进行合理有效的优化和改良,从而助力财务行为的标准化、规范化,进而使财务工作能充分发挥应有作用,推动事业单位不断向前发展。

#### (二)是降低业务成本的现实需要

在我国财税体制改革持续深入的背景下,事业单位要想获取长远健康的发展,需进一步做好增收节支管理工作,以此有效降低自身的业务成本,进一步减轻运营压力。其强调事业单位应注重结合新财税体制的相关要求开展业务运作,及时缴税、及时收取补贴,同时做好各项业务预算的编制及执行的管控工作,合理进行降本控费,从而促进事业单位的健康发展。

#### (三)是提高风险防范能力的一个关键举措

对事业单位来说,其与行政单位及社会上的企业之间存在较大差异,因此财务管理的难度相对较大,往往需要面对较多的风险问题,如果未做好风险防控工作,易对事业单位各项业务的开展及长远发展产生不利影响。在新财税体制下,进一步强化财务管理,可以增强事业单位的风险防范能力。一方面,在新财税体制下,事业单位需积极主动地健全财务内控制度,以此确保财务各项工作的有效开展;另一方面,事业单位需实施精细化管理,确保各项资金得到科学合理的管控,不断提高资金的实际利用率,以此更好地防范风险问题。

### 四、新财税体制下提升事业单位财务管理的措施研究

#### (一)注重提高财务人员的素质和能力

在新财税体制下,持续提高财务人员的综合素质及能力是进一步提升事业单位财务管理工作质量和效率的关键举措。财务人员是事业单位各项财务工作的主要组织者及实施者,其素质和能力的高低会直接影响新财税体制下事业单位的财务管理工作成效。因此,事业单位需高度重视财务人员整体素质和能力的提升,适当加大人才选拔及继续教育力

度,以此保证自身财务管理工作的顺利高效开展。

在开展人才招聘工作时,事业单位需进一步提高人才选用门槛,全面掌握人才的知识水平、工作经验及专业技能等情况,同时对人才的职业道德、沟通能力及协调能力等进行深入考察,确保其具备相对较高的综合素质。

事业单位应鼓励和引导现有财务管理人员积极主动地利用碎片化时间开展自主学习活动,内容包括但不限于:新财税制度有关知识、财务管理专业知识、各类先进管理思想、经验、技术技巧等,以此提升财务管理人员的综合素质和能力,为提高财务管理工作效率和质量打下良好基础。除此之外,为有效适应持续深入的财税变革工作,事业单位应督促财务人员将自主学习作为一项长期工作,帮助其形成终身学习意识,尽可能从多个角度、多个方面入手不断丰富自身的知识储备,强化业务技能,以此提升自身的财务会计核算水平,确保核算工作的完整性及计税的正确性,逐步推动事业单位不断向好发展。

财务人员是财经税法及新财税制度的主要执行者,如果其思想意识不到位,便容易出现假账、错账问题,进而影响事业单位的发展,甚至影响国家的发展。因此,持续优化财务人员的职业培训教育工作具有至关重要的价值和意义。事业单位应在新财税体制背景下建立健全、长效的培训教育制度,成立专门的培训教育部门来研究和分析新财税体制对事业单位财务管理工作及财务人员提出的一系列新要求,然后有针对性地安排培训教育活动,如最新财税制度及法律法规的学习活动、现代化网络信息技术的学习活动、财务管理专业理论知识学习活动、职业道德培养活动等,不断提升财务人员的综合素质和能力。时间一长,财务人员能更好地适应新财税体制提出的各类新要求,进而提高事业单位财务管理工作水平,促进事业单位持续向好发展。

#### (二)进一步加大预决算公开力度

对新财税体制下的事业单位而言,必须进一步加大预决算方面的公开力度。特别是一些与公民日常生活具有密切联系的财政开支,更需要加大公开力度,使社会公众可以对自身关心的各个领域中的预决算资金具体应用情况进行监督。相关部门应提升预决算的公开性及透明性,使人民群众能充分掌握财政资金的具体使用情况,并积极审查和监督资金使用的整个过程。在实际开展财政公开工作的过程中,事业单位需对预决算资金的具体收益分配、

实际财务收支、基础建设方面的相应计划进行公开,同时对经营收入、拨入资金、上缴资金等实际情况进行公开,其间,对于自身公开的财务内容应进行良好细化。另外,面对社会公众比较关注的一系列热点话题,应开展做好相应的公开工作。对于财务公开的方式,不仅要在官网上合理设置专栏,而且要加大对微信、抖音及微博等一系列媒体平台的运用,确保财务情况能够及时有效的公开,不断提升公开力度,主动接受来自社会公众的监督和审查。事业单位应借助不断加大的预决算公开力度,使财务管理工作变得更加严谨、细致,切实提高财务管理工作水平,强化工作成效,推动单位不断向好发展。

### (三)做好预算管理工作

在新财税体制下,做好预算管理工作是事业单位需要关注的重点内容,也属于优化提升财务管理的关键举措,既可以保证事业单位各项经费的规范合理使用,也可以保证事业单位稳定健康的发展。

第一,加强预算编制。一个科学合理的预算编制既是保证事业单位各项经费得到高效合理使用的重要前提,也是保证经费得到有效监控的重要手段。在新财税体制下,事业单位需要进一步加大预算编制的管控力度,做好以下几点:首先,打造完善的预算编制监督机制,从根源上提高预算数据信息的真实性及透明度。其次,加大对现代化网络信息技术的运用力度,逐步提高财务数据信息传输的及时性、有效性,加强各部门之间的数据共享,提高预算编制的时效性及合理性。最后,预算编制工作需紧密联系各部门的业务实际,在完成编制工作后,财务部门应主动联系各部门组织开展预算方案讨论会议,针对预算存在的问题和不足之处及时提出意见和建议,及时进行整改,以此提高预算的合理性及可靠性,进而为经费的高效利用和管控奠定良好基础。

第二,加强预算执行监管。在新财税体制下,事业单位在明确预算计划之后,严禁在实际执行时随意改动,若是必须进行改动,需建立健全严格的审批监管流程,保证改动的合理性及科学性,从而避免对事业单位自身发展造成不利影响。除此之外,在预算实际执行过程中,财务部门应对预算的实际执行情况进行动态化跟踪审核及监管,及时发现问题、及时进行干预,从而保证经费使用的规范及合理。

### (四)做好信息化建设工作

在新财税体制下,加大信息化建设力度是提高事业单位财务管理效率和质量的一个关键途径,既能简化财务管理流程,节省人力、物力及时间的消耗,还能降低财务信息失真率。因此,在条件准许的前提下,事业单位应专门建立一个财务管理信息化系统平台,配齐计算机设备及相关设施设备等,充分借助现代化网络信息技术和设备实现财务管理工作的改革优化,进而提高各项财务数据信息收集利用的准确性、完整性和可靠性。同时,事业单位可借助信息技术开展全过程精细化管理,逐步推进财务管理工作的高质量转型发展。

### 五、结语

在新财税体制下,事业单位如何有效提升自身财务管理水平已经成为一个非常重要的课题。本文从财务人员综合素质提升、信息化建设及加大公开力度等方面入手提出相关建议,可有效解决由于技术手段落后及人员素质不高导致的事单位财务管理工作效率和质量难提升的问题,使其能更好地适应新财税体制的相关要求,推动事业单位不断向好发展。

【作者简介】杜清侠(1973—),男,山西临汾人,本科,中级会计师,襄汾县国库支付中心,研究方向为国库支付。