

论经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化策略

■ 章运忠

(余干县江埠乡综合便民服务中心, 江西 上饶, 335110)

一、引言

事业单位是我国各项社会事务顺利进行的枢纽, 在我国的教育、医疗等众多领域发挥着重大作用。事业单位的服务质量对国家经济的发展具有重要影响, 其资金来源主要依赖国家补贴。事业单位想要更好的发展, 需要从基础的财政税收工作着手。单位财政税收工作虽然是基础工作, 但是税务工作管理难度并不小。

事业单位需要在经济新常态中找到新的经济增长点, 为企业和居民提供合理、科学的投资消费规划, 增加企业产品的科技含量, 实现国家产业升级, 这些都离不开事业单位的支撑。解决事业单位财政税收问题能有效促进事业单位进一步发展。对此本文以事业单位为例, 对经济新常态背景进行重点分析, 并根据现阶段我国事业单位财政税收存在问题, 给出浅要见解。为事业单位的财政税收管理工作优化作出贡献。

二、经济新常态概述

近年来, 中国经济发展增速持续放缓, 经济面临转型和优化升级, 生产要素和投资已经难以对经济发展发挥显著地拉动作用。传统的经济发展方式比较粗放, 各方面、各地区都发展不平衡、不协调、不可持续。中国经济新常态改变了以往强调总量经济的形式, 更加强调结构和稳定经济增长。中国经济新常态增长与发展相互促进、相互作用, 并将 GDP 作为生产力发展的组成部分, 从而摆脱过去错误的经济发现观念, 促进经济实现高速可持续发展, 避免人为降低经济增长速度带来的不良后果。

经济新常态下, GDP 更加注重质量而非数字。在经济新常态情况下, 积极的财政政策成为政府调控的主要手段。国家通过一系列措施可以增加政府投资, 避免消费主导经济, 用投资带动消费, 创造新的经济增长点, 解决产能过剩问题, 保障经济高质量发展。我国提倡居民理性消费, 提高居民储蓄率, 节约资源, 减少浪费, 避免寅吃卯粮等不良消费方式对经济发展的影响。投资与创新促进创业和

企业技术提高, 从而促进生产效率提高, 促进产业升级和优化。中国经济新常态需要遵循经济发展规律, 采用新的经济发展战略, 对宏观政策进行调整, 从而实现行业企业的转型升级。

三、经济新常态的特征

经济新常态主要表现为经济增长速度适宜、结构优化、社会和谐。经济新常态具有多个特征, 经济形态更加高级, 同时形式更加复杂。从消费来看, 我国的消费已经由过去模仿型排浪式转变为更加注重个性化和多样化的消费。产品生产更加注重质量安全, 通过政策给予的新消费引导, 保障消费潜力。从投资方面来讲, 传统行业在经过几十年的高强度开发后, 增长空间有限。但基于之前投资建设的基础设施, 容易与新业态结合, 为新的投资提供方向, 促进投资融资方式的创新, 发挥投资对经济的拉动作用。

从经济全球化角度来讲, 出口依然是我国经济快速发展的主要推动力之一。在当前全球总体需求量下降的形势下, 我国各方面用工成本不断增加, 我国产品低成本优势也在逐渐降低。这要求我国必须加快转变产品出口形势, 培育出新的优势, 促进出口经济的持续稳定发展。

从生产链条来讲, 当前我国传统产业供给能力过剩。因此, 必须加快产业升级, 企业改革, 兼并重组, 注重发展新兴产业、服务业和各种小微企业。生产更应该向着小型化、智能化和专业化方向发展。从生产要素的相对优势来看, 我国已经过了人口红利期, 低成本的劳动力已经无法发挥优势, 企业未来的稳定持续发展更加需要技术和管理的加持。人才和技术成为推动企业发展的更加重要的因素, 创新能力成为推动企业发展的新力量。从市场的竞争特点看, 质量型和差异化竞争更能满足市场竞争的需求。国家各方共同建设透明规范的市场环境, 有助于实现全国统一市场和资源的高效配置, 更加有利于经济未来的发展。

从资源环境的限制方面来讲, 目前环境资源承

载能力已经大大降低,绿色低碳发展方式成为经济发展的必由之路。长期使用高杠杆和经济持续泡沫化已经对国家发展造成严重危害,其经济风险已经逐步显现。这要求我国必须建立各类机制减少风险的积累及化解风险。全面刺激政策对经济的发展和资源的配置作用已经明显降低,解决产能过剩问题,探索出新的产业发展方向,把握供求关系的变化,维持国家科学的宏观调控。经济新常态能够释放社会风险,激发企业活力,促进经济结构转型,改善民生,同时促进国家政治经济文化的建设。

四、事业单位财政税收深化改革的意义

事业单位存在的主要作用是建设和和谐社会服务。其难以像企业一样通过商品或服务换取高额利润。事业单位往往具有公益性特点,为人民提供高质量服务是其主要目标。事业单位不是盈利性组织,财政来源往往依靠政府的资金支持。随着事业单位改革进入重要时期,其税收管理也更加需要实事求是,以此解决实际问题。当前我国居民的人均收入在不断提高,经济发展的形势更加复杂,也更加多元化。建立完善系统的财政税收管理体系,实现财政资源的合理配置,提高事业单位财务管理的实际水平都源自对事业单位进行财政税收改革。促进公共服务职能提升,实现单位长远发展是事业单位财税改革的重要目标。在经济新常态下深化事业单位财政税收改革,可以抓住机遇解决事业单位内部积存已久的问题,改变不适应社会发展的僵化陈旧体制,为事业单位的发展注入新的活力,为经济发展提供新的生命力。

五、事业单位财政税收存在的主要问题

现阶段大多数事业单位发展不能有明显提升主要是财政税收管理工作不够完善。在新的经济形势,财政税收问题已经不容忽视。各级政府和事业单位必须正视问题,实事求是解决问题,为国家经济的发展铺平道路。

(一) 票据管理存在问题

许多事业单位的财务管理体系有待完善。票据不全或者利用单位发票报销个人消费的情况都是财务管理中最常见的问题。加上领导缺乏对内部审计工作的重视,同时财政税收核算工作长期被忽视,导致各级人员工作不够细心认真。一旦出现问题,各方经常推诿扯皮。由于缺乏对事业单位财政税收相关的法律法规的了解,使得财务税收工作没有明确依据,存在很大的随意性。事业单位经常存在拉帮结派的现象,职工个人业务能力不强,甚至不能

胜任财务工作,也没有及时进行能力提升,常常出现事业单位财政税收工作混乱的情况。

(二) 管理职责存在的问题

事业单位财政税收管理工作普遍存在考核体系不健全的问题。并且由于没有明确区分各岗位职责、没有明确的财政税收工作方向,一些事业单位的财政税收工作方向经常出现偏差。事业单位税务缴纳调查次数少、周期长,因此税务部门对税收信息和服务内容往往缺乏了解。在公布事业单位的财政税收信息时,存在明显的滞后性,导致税收延误缴纳。

(三) 纳税流程不够完善

事业单位税收由免税和应税两个重要部分组成。免税部分是国家对事业单位的扶持,以方便更好的开展工作;应税部分则是事业单位需要向国家缴纳的税款。在实际工作中,事业单位工作人员往往没有对应税和免税的相关标准进行详细区分,从而导致职工对各项的税收标准缺乏清晰的认识,对征税范围也不明确,致使事业单位的纳税流程存在严重漏洞。有些事业单位利用国家提供的相关优惠政策刻意躲避纳税行为,从而对事业单位的发展产生不利影响。

(四) 财政税收监督不够到位

很多事业单位的财政税收工作不仅缺乏有效监督,还缺乏完整有效的监督体系,导致财政税收存在多种漏洞。有些事业单位的监督部门权力较弱,同时缺乏全面的外部监督体制,进而导致事业单位税收的透明度差。通过专项检查的办法难以对事业单位的财政税收进行长期监督,而且无法进行有效的动态监测。长此以往,这会对事业单位的财政税收会产生负面影响。

六、事业单位财政税收中常见问题的处理对策

在经济新常态下,事业单位财政原本的问题逐渐暴露,并且成为影响国家经济发展的绊脚石。找出其存在的问题,并且不断管理优化。事业单位只有提高服务能力,才能更有利于国家适应新的经济发展形势,引导国家经济发展方向,推动国家经济发展迈向新的台阶。

(一) 规范收缴行为

事业单位作为我国的组织机构,有依法纳税的职责和义务。事业单位要解决财政税收中的问题,就要规范税收管理体系,做好单位内部的宣传倡导工作,提高职工的纳税意识,让其明白税收的重要性。定期开展税收法律知识讲座,提高单位人员的

税法意识,组织职工培训,提高财务人员的职业素养和税收管理水平,确保税收管理工作高效、专业、依法、依规。事业单位要明确国家税收标准,足额缴纳纳税款,杜绝偷税漏税行为;建立并完善税收缴纳体系,积极履行纳税义务,为其自身工作进行打下基础。

(二)加强票据管理

发票对财务管理工作极其重要,是进行财务数据核定的主要依据。事业单位的发票管理工作必须要严格遵循国家相关要求,认真核对并确保发票信息真实、准确。在计算税收时必须使用科学合理的方式,禁止“打借条”。事业单位要对政府部门和税务部门不合理使用发票的情况进行及时查处,确保票据内容完善、合法,票据使用方式合法、得当,对财政收费凭证进行严格查验,确保收费流程和项目合法合规,提高发票信息的真实性和准确性,使财务核算水平得到提升。

(三)统一税收标准

事业单位的财务人员需要进行定期的培训,提高其专业水平和组织纪律意识,及时更新财务人员关于税收政策的知识信息,使其能够对应税项目和非应税项目做到精准辨别,避免多缴或少缴现象的发生。定期对财务人员进行税法教育,提高财务人员的税收意识,确保税收合法合理。事业单位需要通过信息采集系统及时进行税务数据的网上信息公开,及时更新数据,询问纳税人建议,提高事业单位服务水平。

(四)优化预算管理

在实际工作中,事业单位的工作内容复杂多样,时间跨度较长,导致单位预算与实际投入存在较大差距。不同类型的事业单位及工作流程和资金使用完全不同,因此,各事业单位应该对本单位工作进行详细梳理分类,根据不同的工作性质和资金使用情况,设置不同的预算方案,并采取有效的措施缩小预算差距。在开展预算管理工作时,事业单位应根据自身的单位性质和实际情况,进行调研和论证,编制出合理的预算管理方案,再按照实际情况进行修改,严格执行预算方案,以此提高其管理水平。

(五)强化监督管理

建立并完善财政税收管理工作监督体系是推进事业单位财政税收管理工作的重要措施。对内,事业单位需要成立专门的审计机构和监督管理部门加强各部门之间的相互制约平衡。对预算工作,各部

门要全面审查,增加审查次数,缩短审查周期,及时通过网络信息系统对纳税信息进行公布,提高事业单位信息的透明度,建立反馈机制,征询群众意见。事业单位人员要整理单位现有管理模式,完善并优化管理系统,减少制度和管理漏洞,充分发挥事业单位监督管理部门的作用,通过制订制度和各项监督措施避免贪污腐败行为,落实反腐倡廉工作。领导部门需要加强对财务部门的检验审核。从外部而言,事业单位需要引入第三方监督机构加强对事业单位的财政税收管理监督工作。

(六)建立科学的绩效考评机制

绩效考核机制是衡量职工业务能力,提高单位效益的有效措施。事业单位应当引入绩效考核机制,通过建立科学的绩效考核体系,使职工的薪资与绩效挂钩,从而激发职工工作的积极性,树立职工的责任意识,提高工作效率。各个事业单位需要梳理工作内容,明确各岗位工作职能,制订各岗位工作相关的绩效目标,从而对职工的工作能够进行量化,实现责任到人。

七、结束语

在经济新常态下,事业单位的财政税收工作面临严峻挑战。原来事业单位税收工作存在的票据不全、管理不完善、监督不到位、流程不全面与偷税漏税的问题,这成为事业单位财政税收改革的重要阻碍。经济新常态中,经济增速放缓,资源节约,结构调整,提供新的供给方式,引领新的消费和生产模式都需要国家的财政实力作为支撑。在新形势下,事业单位的财政税收管理工作同样面临着改革的重大机遇。事业单位需要通过规范工作管理,加强工作监督和票据管理,建立统一规范的税收管理体系,提高事业单位的服务质量,从而为我国经济的稳步发展打下精神基础。

【作者简介】章运忠(1981—),男,江西上饶人,本科,中级经济师,余干县江埠乡综合便民服务中心,研究方向为财政税收。