

国企清理拖欠民营中小企业账款中的思想引领探索

——以XX企业清理拖欠民营中小企业账款工作为例

■ 刘国会

(贵州中烟工业有限责任公司遵义卷烟厂, 贵州 遵义, 563000)

一、引言

清理民营企业中小企业欠款工作是中央为维护中小企业合法权益, 优化营商环境的总体背景, 促进机关、事业单位和大型国有企业及时支付民营企业中小企业款项, 于2018年11月全面开展的工作。由于清理拖欠民营企业中小企业欠款工作是党中央、国务院作出的重要决策部署, 是《政府工作报告》确定的具体目标任务, XX企业以思想为引领, 切实提高站位, 深刻认识清理拖欠民营企业中小企业欠款工作的重要意义, 始终把清欠工作作为长期重大任务, 以“零拖欠”为导向。到目前为止, 未发现XX企业有拖欠民营企业中小企业账款的情况。

2020年9月1日,《保障中小企业款项支付条例》正式施行, 相关部门运用法律手段解决拖欠民营企业、中小企业款项行为, 维护民营企业、中小企业合法权益。为深入贯彻《保障中小企业款项支付条例》, 维护民营企业、中小企业的合法权益, 各国有企业高度重视清欠工作, 自2018年开展清欠工作以来, 多次部署、组织各部门全面清理欠款。但由于个别单位存在思想认识、组织领导、清欠力度、资金支付及制度执行不到位等原因, 为企业形成新增拖欠带来了隐患。而国有企业要充分认识清欠工作的重要性, 始终把清欠工作作为长期重大任务, 把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来。攻坚克难、解决问题, 并始终保持“零拖欠”, 需要以正确的思想为引领。

二、清理民营企业中小企业账款的重要意义

扎实做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作, 能够缓解企业资金压力, 提振民营企业中小企业发展信心, 对我国经济高质量发展具有重要意义。支持民营经济特别是中小企业发展, 是政府一贯的方针政策。在当前经济下行压力加大的背景下, 一些民营企业、中小企业在发展中遇到一些困难, 国务院对此高度重视, 在全国范围内全面部署

开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作, 彰显了中央支持民营经济发展的决心。

第一, 做好清欠工作是坚持党的基本经济制度、支持民营经济发展、帮助民营企业纾难解困的重要体现。民营经济在整个经济体系中具有重要的地位, 是推动社会主义市场经济发展的重要力量, 在全国范围内部署开展清欠工作, 就是要向全社会传递中央坚定不移支持民营经济发展的强烈信号, 为民营经济发展营造良好的政策环境。

第二, 做好清欠工作是深入推进供给侧结构性改革、助力经济高质量发展、贯彻落实“六个稳”要求、推动实现经济平稳开局的重要保障。当前经济下行压力加大, 实体经济面临的困难比较多。开展清欠工作能够让民营企业轻装上阵, 增强民营企业的发展信心, 稳定社会预期, 为推动经济实现平稳开局发挥积极的作用。

第三, 做好清欠工作是稳定就业、保障和改善民生的重要举措。拖欠问题如果久拖不决, 不仅会影响企业正常的生产经营, 甚至会导致企业关闭破产、员工大量失业, 影响国计民生和社会稳定。开展清欠工作, 就是要进一步激发民营企业、中小企业的创新创业活力, 稳定就业和居民收入, 为保障和改善民生、确保经济社会大局稳定提供重要的支撑。

第四, 做好清欠工作是构建亲清新型政商关系、推动完善社会诚信体系、保障民营企业合法权益的一项重要举措。开展清欠工作, 就是要通过积极作为、靠前服务, 帮助企业解决实际困难, 同时也督促政府部门、大型国有企业做好重合同、守信用的表率, 健全诚信体系和法治环境, 为完善市场经济、建设现代化经济体系发挥积极的作用。

三、国有企业开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作存在的问题

对于国有企业开展清理拖欠民营企业中小企业

账款这项工作，要执行、落实好政策要求，首先必须正视以下三个问题。

（一）国有企业内部思想统一方面的问题

部分国有企业在开展清理民营企业中小企业账款的过程中，其可能存在的问题主要包括对清欠工作的重要性及紧迫性认识不够，未按要求传达和落实清欠工作要求和文件精神，未制定具体的清欠工作方案；组织领导不够有力，没有做到有效的动员和部署，未对所属单位提出具体的工作要求和工作安排；落实清欠主体责任不到位，没有将清欠工作任务分解到相关部门和单位，缺少做好清欠工作的积极性和责任感。

（二）清欠力度和资金支付不到位方面的问题

部分国有企业清欠不及时，制定的清偿计划不具体，没有明确时间表和路线图，没有落实好还款资金来源。第一，在清理往来账款的过程中，部分企业未建立逐笔对应合同标的到货、增值税发票到票、付款进度等要素的台账或未及时更新已建立的台账，未对应付款项进行实时动态管理，未及时发现新增或将要新增的拖欠账款，存在逾期支付风险。第二，梳理长期挂账过程中，部分企业对有争议风险的长期挂账款项，存在未及时与对方联系协商、未制定问题解决方案、未及时付款的情况。第三，部分企业核销决策程序不够规范，在核销往来账款前未与对方单位有效沟通。第四，部分企业未将有分歧欠款纳入台账上报，解决分歧的进度缓慢。第五，货物验收入库后，部分企业未按合同约定及时结算。第六，部分企业未严格按照合同履行保证金的收取和退还手续。第七，部分企业未按清欠工作要求主动联系并退还保证金等。

（三）机制建设和制度执行不到位方面的问题

部分国有企业缺乏清理和防止拖欠长效机制，极个别单位存在边清理、边拖欠现象，旧债未还、新债又添。一是极个别企业未就清欠工作成效建立问责机制和内部绩效考核机制，因此无法将清欠工作责任压实到单位、部门或个人，压力无从传导，惩罚未予明确；二是个别企业未建立督导机制，对所属单位长期落实清欠工作缺少有效的监督和指导；三是个别企业在往来账款和合同支付等方面管理不到位，为形成新增拖欠带来隐患。

四、国有企业开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作的对策措施

清理民营企业中小企业欠款工作是党中央为维护中小企业合法权益，优化营商环境的总体背景

下，促使机关、事业单位和大型国有企业及时支付民营企业中小企业款项的重要工作。要做好清理拖欠民营企业中小企业款项，国有企业必须解决企业内部思想统一、加大清欠力度、全面自查自纠、建立防止拖欠民营企业账款的长效机制等方面的问题，规范自身与民营企业、中小企业的业务账款往来行为等，防止各种拖欠民营企业、中小企业货物、工程、服务账款问题的发生，防止“边清边欠”“清完又欠”。而要解决这一系列的困难，首先必须要有正确的思想引领。以XX企业开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作为例，XX企业在清理拖欠民营企业中小企业账款工作的全过程中，其思想引领的作用体现在每一个关键环节，主要体现在以下三方面。

（一）统一思想

在清理拖欠民营企业中小企业账款工作是否开展、如何开展、开展到什么程度等问题上，XX企业必须要有正确的思想观念、坚定的立场和明确的观点，全厂上下必须要有统一的思想一致的认识。清理拖欠民营企业中小企业欠款工作是党中央、国务院作出的重要决策部署，是《政府工作报告》确定的具体目标任务。XX企业高度重视，切实提高站位，积极部署，充分认识到清欠工作对社会、对行业的重要性。同时，为使XX企业更好地承担起国有企业应尽的社会责任，用更好的成绩回馈社会，该单位始终把清欠工作作为长期重大任务，把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，扎实开展好清欠工作，坚决杜绝形式主义、官僚主义，确保清欠工作落实到位。

（二）深入了解政策，引领工作顺利开展

深入了解政策的要求是顺利开展清理拖欠民营企业、中小企业账款工作的重要思想。国有企业要对照清欠工作的有关文件精神 and 国务院《保障中小企业款项支付条例》的要求，继续加大清欠力度，建立清欠台账，认真核实台账，对照清欠工作要点进行全面自查自纠，做到举一反三，即知即改，要将清欠成效纳入单位内部绩效考核。如存在有分歧的欠款，国有企业要如实将相关欠款和详细解决方案反映在清欠台账中，并积极通过调解、协商、司法等途径加快解决，决不允许增加新的拖欠。

XX企业自2018年开展清欠工作至今，由该单位主要负责人亲自部署和督办任务，层层落实清查责任部门和人员，严格按照清欠工作有关文件精神和国务院《保障中小企业款项支付条例》的要求，

扎实有序开展各阶段清欠工作。该单位各部门对照清欠工作要点及检查通报中存在的主要问题进行了全面自查自纠,做到举一反三,即知即改。第一,企业应总结前期清欠工作情况,再次逐笔梳理物资采购款、工程款、质保金等,全面排查和清理所有未付款项,进一步查缺补漏,凡遗漏或新增的拖欠账款,需及时整改。而久拖未决分歧的账款,企业应主动联系,妥善解决相关欠款问题,避免产生隐形拖欠账款。第二,企业应及时处理长期挂账款项,财务部门应根据清欠台账对到期的应付款项未付原因进行追查。由于对方原因一直无法支付的三年以上的应付款项,按相关财经制度规定,企业应取得对方放弃债权的确凿证据。无法取得确凿证据的,企业应先主动与对方联系,仍无法支付的款项,由业务经办部门说明原因并提出清理处置建议,做到应付尽付、不留死角。第三,企业应按合同约定,及时与对方单位联系支付应付款项,如存在有分歧的欠款,应如实将相关欠款和详细解决方案反映在清欠台账中,并及时反馈给该单位财务部门,积极通过调解、协商、司法等途径加快解决,确保清欠工作落实到位。货物验收入库后,该单位业务部门要及时与供货方对账,积极催收发票,按合同约定及时结算。第四,企业应进一步完善内控制度,明确工作流程,严格预算管理,规范付款期限、方式、违约责任等交易条件,依法规范合同管理及款项支付,建立健全追责问责长效机制,将清欠成效纳入部门绩效考核。迄今为止,XX企业未发现有拖欠民营企业中小企业账款的情况。这说明XX企业已充分认识到清欠工作的重要性,始终把清欠工作作为长期重大任务。这一任务的顺利完成最重要的内容是政策了解到位。

(三) 攻坚克难的思想准备

攻坚克难的思想准备是顺利开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作的关键。即使清欠工作有相关文件精神和《保障中小企业款项支付条例》的支撑,但是倘若执行不到位甚或无法执行,最终也很难达到清欠的效果。XX企业涉及“清理拖欠民营企业中小企业账款”的单位有100多家,要做到对每家都应付尽付、不留死角,避免存在遗漏或新增拖欠账款,XX企业各部门的业务经办人就要逐笔对照合同分析排查每一家民营企业、中小企业未付款项的原因。经办人在逐一核实每家单位付款的过程中,面临着部分款项由于时间长、存在分歧、对方单位变更等原因无法核实的难题。若这一问题不

克服,将影响后继清理拖欠工作的开展。按照政策规定,国有企业应始终把清欠工作作为长期重大任务,建立防范拖欠长效机制,修订完善相关制度,严防发生新的拖欠。XX企业已切实提高站位,深刻认识到清欠工作的重要意义,坚决履行责任,由XX企业主要负责人亲自部署和督办任务,层层落实清查责任部门和人员,扎实有序开展清欠工作。XX企业财务部门协同各责任部门按照款项内容逐笔梳理物资采购款、工程款、质保金等,全面排查和清理所有未付款项,并修订完善内控制度,明确工作流程,严格预算管理,规范付款期限、方式、违约责任等交易条件,依法规范合同管理及款项支付,建立健全追责问责长效机制,将清欠成效纳入部门绩效考核,切实保障民营企业、中小企业款项及时支付,XX企业做到了清欠工作保持“零拖欠”的成果。

从XX企业清理拖欠民营企业、中小企业账款开展的情况来看,这项工作任务持续开展离不开正确的思想引领。总之,国有企业清理拖欠民营企业中小企业账款工作是按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项,能够维护中小企业合法权益、优化营商环境。因此,企业须以思想引领为前提,切实提高站位,始终把清欠工作作为长期重大任务,防范“边清边欠”“清完又欠”问题,才能切实有效地落实好该项工作任务。

【作者简介】刘国会(1979—),女,贵州遵义人,本科,中级会计师,贵州中烟工业有限责任公司遵义卷烟厂,研究方向为资产管理。