

市政工程施工过程造价跟踪审计实践

■ 周金林

[裕锦工程管理咨询(惠州)有限公司, 广东 惠州, 516001]

审计作为一种保障手段,其成果质量将直接影响造价控制效果。而工程造价咨询过程中的跟踪审计是审计的一个强有力的手段,从项目之初就进场即时跟踪,极大地保证了审计的真实性和准确性。近些年,我国不断增加市政工程项目,也逐渐突出了造价审计的重要性。施工单位也开始重视造价审计工作。只要单位落实造价工作就可以顺利开展施工工程项目,这有利于控制各个施工环节,节约工程成本,避免浪费工程资源,保障整体工程的效益。

一、概述市政工程施工过程造价跟踪审计

在狭义角度出发,跟踪审计指的是在不同阶段审计工程项目造价,并且以此为基础全面监督施工过程。在广义上分析造价跟踪审计工作,结合工程实际情况和工作需求,监督和审计建设项目的特定环节或者多个环节,可以划分为以下三个部分:第一,分期审计。在工程施工过程中,审计单位在特定时间进入施工现场,跟踪审计整个工程。第二,环节审计:结合工程实际情况,结合造价管理内容提高跟踪审计的针对性。第三,驻场审计。整个工程项目审计过程中,驻场审计工作具有较大的强度,驻场审计可以实时审计建筑工程项目。

二、市政工程施工过程造价跟踪审计工作内容

(一)审核工程进度款

因为市政工程规模比较大,整体施工时间比较长,在实际施工中存在较多的影响因素,因此在市

政工程施工过程中,需要加大力度控制工程施工进度,根据合同规定的时限支付具体款项,避免引发索赔。在市政工程施工过程造价跟踪审计中,审计人员需要实际进度和计划进度的差异性,并且分析偏差的影响,最后向审计部门汇报实际进度,并结合合同支付方式和实际进度等,合理审核工程进度款,有效控制进度款,避免发生进度款超付的情况。

(二)审核工程变更

市政工程施工存在较多的影响因素,在实际施工中遇到各种突发情况可能会变更设计内容,同时,各单位可能会提出变更要求。因此,审计人员需要加强审查力度,确定功能变更的实际原理。以下是工程变更具体的审查内容:第一,针对审计单位提出的变更要求,如果是因为设计问题引发变更,应该由审计单位进行索赔。第二,针对施工单位提出的变更要求,应经过审查工作人员的审查,避免施工单位利用变更增加整体造价。第三,确定工程变更之后,如果改变了工程造价,那么只有发包人同意变更的工程造价之后,才可以调整合同条款。

(三)审查施工材料和设备

在市政工程施工中,施工材料和设备的费用在整体工程费中占据70%的比例,因此在控制工程施工造价的过程中需要加强控制材料价款。控制材料价款的过程中,审计人员首先需要详细记录招标材料中的品牌材料,确定符合招标文件中品牌当地

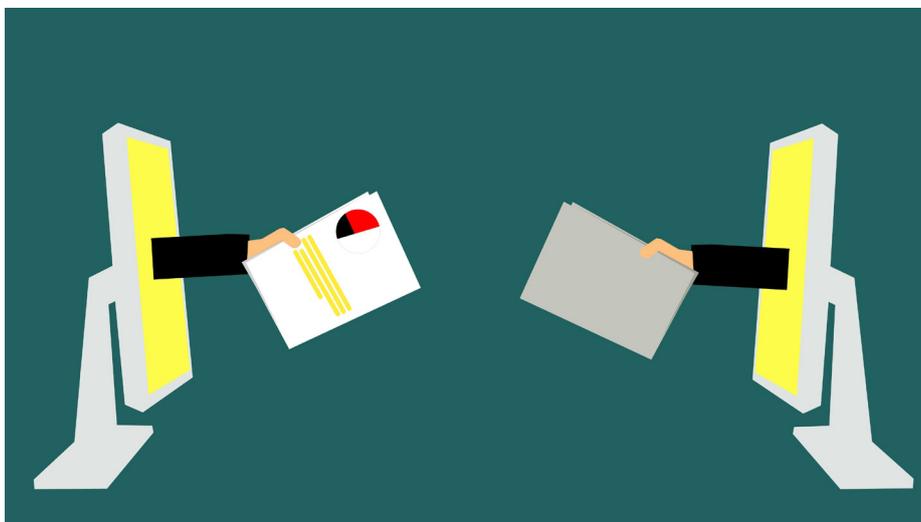


图1 审计交接

的施工材料,合理处理不符合档次的建筑材料。其次,在市政工程施工中,审计人员需要详细记录进场的大宗设备和材料的使用厂家、品种及规格等,同时需要开展采样工作。最后,审计人员需要根据招标方式确定招标文件要求的暂估材料和设备。在甲方监督背景下,材料供应商和乙方需要签订供销合同,审计项目组还可以调查市场中已供的材料,统计同一厂家同等品质材料的价格,同时要记录相关报价。

(四) 合同审查

在工程施工之前工作人员需要做好合同审查,在合同审查过程中,需要做好以下几点:第一,判定当事人是否具备合同签署的权力,同时审查当事人是否接收了委托,审查委托权限和注意事项等;第二,辨别合同规定条款的合法性,检查合同的合法性;第三,判断合同价款是否符合招标价款,精确性识别隐蔽工程验收程序,保障验收内容的完整性,保障变更条款内容的清晰度;第四,保障工程支付条款的完整性,注意合理判断工程项目支付方式和支付时间的合理性,如果发现某一条款不科学,则需要制订针对性的改进方案,保障索赔条款的完整性,同时要审查索赔程序和索赔时间是否符合规定。

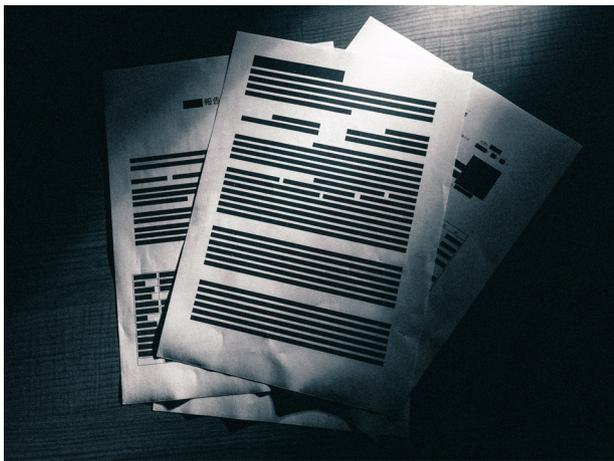


图2 合同审查

三、市政工程施工过程造价跟踪审计

(一) 立项决策阶段

在立项决策阶段,审计人员需要落实合同审查工作,在合同审查过程中需要做好以下内容:第一,确定施工单位的能力和权力,确定施工的注意事项;第二,分析合同规定条款的合法性,审查经济合同的合法性;第三,确定合同条款是否符合招标条款,审查隐蔽工程验收程序和验收内容,详细审查变更条款的具体内容;第四,检查项目支付条款

的全面性,并且要判断具体支付方式和支付时间的合理性,如果发现不合理的条款,需要结合实际情况改进方案,确定索赔调整的合理性,并根据规定审查索赔程序和时间;第五,评估实际结算方式是否符合招标文件的结算方式。



图3 资金投入评估

(二) 施工设计阶段

市政工程设计主要是全面描述施工阶段。在项目设计中,设计单位和建设单位都要发挥各自的作用,并且提出有针对性的意见。相关部门需要根据具体条件选择相对适宜的设计单位。设计单位通过初步预算和评估设计方案,有利于提高资金投入的科学性,并且要根据设计方案确定具体的施工方案,降低市政工程施工成本。完成设计方案修改工作之后,审计人员需要审核和评估设计方案,及时修改设计方案中存在的问题,有效指导工程施工。

(三) 招标交易阶段

要想落实市政工程招投标活动,审计人员就需要全面审核招标文件,保障相关文件的规范性,仔细审核招标文件中的施工费用。同时,审计人员需要分析文件质量,评估文件中的风险,综合各方面因素理性分析报价的合理性。在合同签订阶段,审计人员需要及时处理存在的风险。

四、市政工程施工过程造价跟踪审计措施

(一) 联系管理和咨询

为了优化工程造价和跟踪审计工作,审计人员需要有效结合管理和咨询工作。在审计过程中,服务和监管工作发挥着重要的作用,只有精确定位工作,才可以提高工作质量,充分发挥出工作职能。因此,相关部门需要明确定位市政工程审计人员的

工作,根据技术指标观察审计人员的工作行为,及时调控相关问题,落实市政工程施工管理工作。

(二)选择合规性跟踪审计单位

市政工程建设相关部门对审计单位提出了严格的要求,因此需要合理选择跟踪审计单位。在选择审计单位的过程中,相关部门要注意选择具备良好业绩和丰富工作经验的审计单位,不能盲目地选择低价中标的审计单位。同时,相关人员需要完善跟踪审计方案的规章制度,在实际操作过程中,需要安排专家评委针对跟踪审计方面评价项目负责人的业绩,同时要调查同类业绩,最终选择出最佳审计单位。

(三)提高跟踪审计人员的综合素质

相关部门应建立专业培训机构,主要负责培训市政工程施工过程的造价审计工作,使其以专业态度完成审计工作。例如,树立材料按审计市场化观念。如果发现价格差异,审计人员可以利用其敏锐的观察力确定材料采购中的违规问题。在设备审计过程中,审计人员应结合工程实际情况,针对设备租赁和采购等工作提出有针对性的指导意见,及时发现设备方面的虚报行为。此外,相关单位需要培训审计人员的风险意识,使其可以详细地审核合同,明确总包和分包的关系,并且可以利用法律手段处理相关问题。相关单位应培养审计人员的全程审计观念,积极跟进整体工程,落实综合审计工作,控制造价超标等问题。

(四)明确跟踪审计工作的职能定位

在工程项目中,审计人员需要体现出跟踪审计的职能定位,主要是采用造价签证和监督评价等方式。审计人员需要核实市政工程的造价,提高后期结算的便利性。通过监管工程管理工作,相关部门可以评价建设主体,并且根据设计提出存在的问题,保障整体管理效率。在跟踪审计阶段,审计人员需要根据合同履行自身的职责,在定位自身角色之后,妥善解决工程建设中存在的问题。

(五)完善审计制度

首先,相关部门需要通过相关法律给予相关审计单位一定的权利,降低相关主体的干扰,同时提高审计工作的准确性,充分发挥出审计单位的监督评价作用。其次,相关部门要利用大数据技术合理分析市场工程,制订科学的工程审计制度,顺利开展审计工作。各地区需要针对实际情况组织审计活动,并且可以提出规范化的管理制度。

五、结语

在市政工程施工过程中开展造价跟踪审计工作,相关审计人员需要根据工程特征合理选择审计方式,有序落实项目审计工作,显著提高审计工作质量,保障市政工程施工质量,合理节省施工成本。

【作者简介】周金林(1970—),男,湖北鄂州人,专科,工程师,裕锦工程管理咨询(惠州)有限公司,研究方向为工程造价审计。

